

28.5.2021

Neuvottelumenettelykokous, kaikki jäsenkunnat

Aika 28.5.2021 klo 13.00-14.40

Paikka Teams

Osallistujat Eksote:
Saksela Timo, toimitusjohtaja
Reponen Vesa, hallintojohtaja
Heinonen Merja, perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja
Karhula Tuula, terveyspalvelujen johtaja
Toimintakyky- ja hoivajohtaja Anu Koivumäki
Karppinen Jaro, kuntoutusjohtaja
Tuomas Yliruka, palvelupäällikkö
Mänttari Liisa, talousjohtaja
Tepponen Merja, kehitysjohtaja, poistui klo 14.06
Lignell Minna, operatiivinen päällikkö
Martikainen Salla, sihteeri

Imatra:
Kai Roslakka, kaupunginjohtaja, pj.
Heino Kaisa, vs. kaupunginjohtaja/apulaiskaupunginjohtaja
Kujala Arja, hyvinvointipalveluiden päällikkö
Sarlomo Sirkku, kehittämis- ja työllisyyskoordinaattori
Marko Pollari, konsernitalouspäällikkö
Helminen Anna, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Nokelainen Ilkka, kaupunginhallituksen 1. varapj
Airas Mikko, kaupunginhallituksen 2. varapj

Lappeenranta:
Jarva Kimmo, kaupunginjohtaja
Iskanius Jari, rahoitusjohtaja
Natunen Sanna, hyvinvointipalvelujen kehittämispäällikkö
Kakkola Risto, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, poistui klo 14.07
Arola Tapio, kaupunginhallituksen 3. varapj
Hänninen Jyri, kaupunginhallituksen 1. varapj, poistui klo 14.02

Lemi:
Mäkelä Johanna, kunnanjohtaja
Okko Veli-Pekka, kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Tapanainen Matti, kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Mielikäinen Juha, kunnanhallituksen varapuheenjohtaja

Luumäki:

28.5.2021

Alaheikka Risto, kunnanjohtaja
Metsämuuronen Helena,
Rämä Antti, kunnanhallituksen puheenjohtaja
Kärmeniemi Päivi, kunnanhallituksen 2. varapuheenjohtaja
Marttila-Inkilä Anne, kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Vuorinen Juri, kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja
Metsäkallio Kari, kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja

Parikkala:

Huuskonen Vesa, kunnanjohtaja
Tuunanen Mirja, vs. hallintojohtaja
Neuvonen Timo, kunnanhallituksen jäsen
Kujanpää Ulla, kunnanhallituksen jäsen
Laukkanen Olavi, kunnanvaltuuston 3. varapuheenjohtaja

Rautjärvi:

Anttila Harri, kunnanjohtaja
Terävä Liisa, kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Lonka Taina, kunnanhallituksen puheenjohtaja

Ruokolahti:

Hildén Matias, va. kunnanjohtaja
Häkkinen-Paananen Kaisa, hallintojohtaja
Paananen Taina, kunnanhallituksen puheenjohtaja
Ijäs Esko, kunnanhallituksen puheenjohtaja
Vertanen Jenna, kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Kosunen Päivi, kunnanhallituksen jäsen
Helminen Kristiina, kunnanvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Ainoa Tea, kunnanhallituksen jäsen

Savitaipale:

Kainulainen Kimmo, kunnanjohtaja
Myllyharju Virpi, hallintojohtaja
Pihlajamäki Kristiina, palvelujohtaja
Hölsä Janne, kunnanhallituksen puheenjohtaja
Saramies Leena, kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Kylliäinen Juhani, valtuuston 2. varapuheenjohtaja

Taipalsaari:

Kuuramaa Kari, kunnanjohtaja
Koho Jarkko, hallintojohtaja
Niiva Heikki, kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Turunen Jarmo, kunnanhallituksen puheenjohtaja
Kähärä Lasse, kunnanvaltuuston varapuheenjohtaja
Hulkkonen Mari, kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja

28.5.2021

likko B. Voipio, kunnanhallituksen 2. varapuheenjohtaja
Laine Osmo, kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja

Kokousmuistio:

1. Toimitusjohtajan aloitussanat

Eksoten toimitusjohtaja Timo Saksela avasi kokouksen. Todettiin, että perussopimuksessa määritellyn mukaisesti tarkoitus on pitää keskustelu maakuntatasolla. Timo Saksela pohjusti lyhyesti taloudellista tilannetta ja mm. koronakorvausten osuutta. Lisäksi Saksela kertoi lyhyesti mm. meneillään olevista Kaiku24 – ja Sujuva -valmistelutilanteista, joilla saadaan moniammatillisten tiimien myötä tehostettua toimintaa ja parannettua palveluprosesseja. Koronakustannukset sekä hoitajamitoituksen vaade aiheuttavat merkittäviä kustannuksia lähivuosina.

Sovittiin, että Kai Roslakka toimii kokouksen puheenjohtajana.

2. Eksoten esitys vuosien 2022 – 2023 talouden ja toiminnan raameista

Liisa Mänttari esitteli 2022-2023 raamiesitystä. Kuntayhtymän johdolla ja jäsenkunnilla on neuvottelumenettely, jossa sovitaan:

- 1) kuntayhtymän talouden ja toiminnan pitkän aikavälin suunnittelua ja tavoitteita koskevista periaatteista ottaen huomioon palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka sekä palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet
- 2) vuosittaisista jäsenkuntien maksuosuuksista ja niihin liittyvistä reunaehdoista
- 3) muista asioista, jotka jäsenkuntien kuntajohtajien neuvottelukunta esittää neuvottelumenettelyyn.

Talousarvio ja -suunnitelma perustuvat jäsenkuntien kanssa käytävään neuvottelumenettelyyn ja näiden mukaisiin kuntayhtymän jäsenkuntatuottoihin raami yhtymävaltuustolle ja jäsenkunnille viimeistään talousarviovuotta edeltävän vuoden syyskuussa. Kuntayhtymän nettotoimintamenojen enimmäismäärä ei voi olla jäsenkuntatuottoja suurempi, elleivät kaikki kunnat neuvottelumenettelyssä tätä hyväksy.

Eksote esittää lisärahoitusta yhteensä n. 15 milj. euro vuosille 2022-2023. Pohjana tähän ovat mittavat lainsäädännön muutokset (hoitajamitoitus ja asiakasmaksulain muutos ja lisäksi vuoden 2020 suunniteltua suurempi alijäämä. Minna Lignell esitteli lisäksi Eksoten toimenpideohjelmia ja niiden tulostavoitteita.

28.5.2021

Yksi merkittävä osuus säästöjen osalta kohdistuu yli 75-vuotiaiden ympärivuorokautisen hoivan peittävyteen. Kriteereitä ei olla muuttamassa vaan tarkoitus on vaikuttaa toimintakykyyn, jolloin kevyemmät asumismuodot voisivat olla riittäviä. Tämä vaatii kuitenkin sitoutumista ja yhteistyötä kaikilta.

Säästötavoitteisiin pyritään panostamalla ennakoiwaan toimintaan ja oikea-aikaiseen palvelujen järjestämiseen sekä johtamisen ja esimiestyön kehittämiseen. Esim. sujuvat palveluprosessit, nykyistä parempi tieto ja yhteistoiminta, kotiin annettavat palvelut, osaamisen kohdentaminen, digiratkaisut esim. kotihoidossa -> mahdollista vaikuttaa kustannusvaikutuksiltaan raskaampien palvelujen käyttöön ja esimerkiksi ympärivuorokautisen asumisen peittävyteen tarjoamalla kevyempiä ratkaisuja.

Lisäksi on hyvä huomioida seuraavat asiat:

- Hyvinvointialueen mahdollinen aloittaminen.
- Lakimuutokset mitoituksen ja asiakasmaksujen lisäksi?
- Korona-vuosien vaikutukset tuleville vuosille ja koronan olemassa olo jatkossa sekä valtion korvaustaso.
- Oletuksena raamille on, että koronakustannukset korvataan.
- Mikäli vuoden 2021 yli/alijäämä on käyttösuunnitelmaa parempi, se vähentää kuntien lisärahoitustarvetta vuonna 2022-2023.

Liisa Mänttari esitteli lopuksi vuosittaiset maksuosuudet, kahden vuoden keskiarvo (laskennallinen käyttö). Väestöpohjan pienuuden takia heilahtelua on vuosittain. Toiveena olisi saada sovittua kokonaisuudesta, kuntakohtaiset tarkennukset tehtäisiin syyskuun loppuun mennessä.

Kuntien puheenvuorot

Käytiin laaja keskustelu raamista, jonka aikana tuotiin esiin seuraavia asioita:

Väestönmuutos/lasten ja nuorten osuus ja palvelut

Kuntien edustajilta tuli kysymys, miten kunta voi luottaa siihen, että palvelut toimii lasten ja nuorten sekä työssäkäyvien osalta ja että rahoitusleikkauksia ei kohdisteta ko. palveluihin?

Merja Heinonen kertoi, että luottamus ja yhteistyö ovat avainasemassa. On luovuttava silloajattelusta ja tehdä aidosti yhteistyötä sen pohjalta, mitä lapset ja nuoret oikeasti tarvitsevat. Person alueelle tulee paljon monelta eri taholta toiveita ja vaatimuksia. Kaikkeen ei voida lähteä mukaan, monessa kehitystyössä ollaan kuitenkin mukana.

Lappeenranta ehdotti palvelulupauksen laatimista lasten ja nuorten asioissa, kannatusta ehdotukselle tuli myös muista kunnista.

Lakimuutosten aiheuttamat korvaukset

28.5.2021

Joulukuussa pyydettyssä lausunnossa ei oltu huomioitu lakimuutoksen aiheuttamia kustannusmenetyksiä, koska siinä vaiheessa oli tieto, että valtio korvaa nämä. Myöhemmin on kuitenkin selvinnyt täsmentynyt, että valtio korvaa menetykset kunnille ja mekanismi ei ole kovin selkeä. Valtionosuuksien kohdennuksessa kunnat eivät välttämättä saa täysimääräisiä korvauksia.

Erikoissairaanhoidon/isojen kokonaisuuksien kustannuskehitys

Erikoissairaanhoidon kustannusten kehityksestä on olemassa valtakunnallista vertailua, mutta lähiaikojen tilanteeseen on kaikilla alueilla vaikuttanut voimakkaasti Covid19. Vertailtavuus siis heikkoa. Myös muilla alueilla Covid19 on vaikuttanut. Vertailtavuutta kustannuskehityksen osalta vaikeuttaa myös tuo eri alueille maksettu takautuva palkkasaatava. Kunnille on vuosittain toimitettu kuntien laskennalliset osuudet eri "suurtuotteiden osalta". Erikoissairaanhoidon kustannuksia on myös käyty läpi konsultin johdolla.

Esitetyt maksuosuudet

Rautjärvi ilmoitti, että se ei hyväksy esitettyjä kuntakohtaisia maksuosuuksia. Ne tarkoittaisivat 3 veroprocentin nostoa vuonna 2023. Kuntien väliseen kustannusjako tulee tarkistaa erityisesti palkkasaatavien kirjaamisen osalta. Rautjärven kotihoidon kustannukset ovat kasvamassa yli 30 %, vaikka palvelujen kysyntä ei ole muuttunut. Kohdentuuko kustannukset oikein? Myös Parikkala totesi, että maksujen nousut eivät ole suhteellisia ja erikoissairaanhoidon kustannusten nousu on vaikeasti hallittava. Luumäki ja Ruokolahti nostivat puheenvuoroissaan esiin suuren vaihtelun maksuosuuksissa, kustannustason ja sen ennustettavuuden. Lisäksi toivottiin parannusta raportointiin.

Eksoten on toimittava kuntalaskutuksen puitteissa. On myös katsottava kokonaisuutta rakennemuutosten myötä. Väestöpohjan pienuus on haaste. Kuntien toive on ollut kahden vuoden keskiarvo. Jos mallia täytyy muuttaa, on siitä sovittava jäsenkuntien kesken. Kuntien täytyisi sopia myös takautuvien kustannusten kohdistusmallista, jos sitä halutaan muuttaa.

Erityisen tuen tarve varhaiskasvatuksessa

Asia on noussut esiin Lemillä. Tuen tarve kasvanut, resurssin Eksoten puolella oltava riittävä, tällä hetkellä paljon myös vaihtuvuutta henkilöstössä. Toive kuntakohtaiseen neuvotteluun Lemin osalta, esim. asumisen ratkaisut ja hyvinvointiaseman tulevaisuus.

Myös Luumäki toivoo kuntakohtaista neuvottelua, Risto Alaheikka aloittanut juuri kunnanjohtajana.

Toimintakyky- ja hoivapalvelut

Terveys- ja vanhustenpalvelujen vastuualue on 1.4.2021 alkaen jaettu kahtia ja 17.5. on aloittanut uusi Toimintakyky- ja hoivapalvelujen johtaja Anu Koivumäki.

28.5.2021

Perehdyttämisjakson jälkeen Anu Koivumäki keskittyy vahvasti vastualueen kehittämistyöhön.

Yhteenveto

Seuraava kuntajohtajien neuvottelukunnan kokous on 8.6., asian käsittelyä jatketaan siellä ja sovitaan jatkosta. Eksoten talousarvion valmistelun osalta on tärkeä tietää, millä luvuilla voidaan alkaa valmistelemaan. Toiveena on, että jäsenkunnat käyvät ennen 8.6. kokousta keskinäisen keskustelun asiasta.

Kai Roslakka
puheenjohtaja

Liitteet	Liite 1: Talousarvioraami 2022 – 2023 ja toimenpiteitä kustannusten kasvun hallintaan ja hillintään
Jakelu	Kokouksen osallistujat