

Henkilöstön siirto hyvinvointialueelle ruokahuoltopalveluista

Työtk 24.05.2022 § 14

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 040 055 9034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Rautjärven kunnan selvitys hyvinvointialueen vaikutuksesta ruokahuollon tuottamiseen

Rautjärven kunnanhallitus antoi 20.2.2022 § 22 Etelä-Karjalan hyvinvointialueen väliaikaiselle valmistelutoimielimelle (VATE) selvityksen hyvinvointialueuudistuksen lainsäädännön toimeenpanosta annetun lain mukaisesti. Rautjärven kunnan osalta selvitysvelvollisuus koski toimitilojen vuokrausta sekä ruokahuoltopalveluhenkilökuntaa.

Henkilöstön siirto hyvinvointialueelle koskee tukipalvelutehtäviä, joissa tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet kohdistuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtäviin. Selvityksen mukaan Rautjärven kunnan ruokapalveluhenkilöstön työpanoksesta 57 % kohdistuu sosiaali- ja terveydenhuoltoon, jolloin muutoksen seurauksena henkilöstötarpeet kunnan omassa toiminnassa pienevät merkittävästi. Järjestelyllä voi siten olla merkittävä vaikutus henkilöstön asemaan.

Kunta eikä hyvinvointialue voi ei 31.12.2022, jälkeen myydä tukipalveluja toisilleen ilman markkinaehtoista kilpailutusta ja, jos kunta tai hyvinvointialue lähtee tarjoamaan palveluja markkinoilla, on myös omassa toiminnassaan tarvittavat palvelut hankittava markkinaehtoisesti. Lainsäädännössä oleva siirtymäaika 31.12.2023 saakka ei koske Rautjärven kuntaa, koska myynti Eksotelle ylittää EU:n hankintarajan.

Rautjärven kunnan ruokapalvelut tuotetaan yhdessä keskuskeittiössä ja koko henkilöstö osallistuu sekä kunnan että sosiaali- ja terveydenhuollon ruokapalvelujen tuottamiseen. Tiukasti lakitekstiä tulkittaessa tämä tarkoittaisi, että kaikki ruokapalvelun vakanssit tulisi ilmoittaa hyvinvointialueelle siirtyväksi henkilöstöksi ja keskuskeittiö voitaisiin määrittellä myös vuokrattavaksi toimitilaksi. Tällöin kunnalle ei kuitenkaan jäisi omaa ruokapalvelutuotantoa.

Kunnan selvityksen pohjaksi otettiin arvio sote -palveluaterioiden sitoma työmäärä niin, että kunta voisi edelleen jatkaa oman ruokapalvelun tuottamista nykyisellä tavalla. Soteaterioiden poistuminen vähentää työvuorojen työvoiman tarvetta ja viikonlopputyöstä voidaan luopua kokonaan. Tässä vaihtoehdossa kunnan omien aterioiden yksikköhinta kuitenkin merkittävästi nousee tarvittavien resurssivarausten ja kiinteiden kustannusten vuoksi.

Edellä mainitulla perusteella Rautjärven kunnalta hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö ja kustannukset 2021 tasossa olisivat:

2 kokkia

1 ravitsemustyöntekijä

Palkkakulut sivukuluineen 99.465 euroa vuodessa

Lomapalkkavarauus 10.264 euroa vuodessa.

Lisäksi ruokapalveluihin liittyen hyvinvointialueelle siirtyvät sote-ruokapalvelujen kuljetussopimus Suomen Posti Oy:n kanssa vuosikustannukseltaan noin 80.000 euroa. Määräaikainen sopimus on voimassa 31.7.2023 asti.

Järjestelyn vaihtoehdot

Selvitysvaiheessa muutokseen liittyen todettiin vaihtoehdoiksi:

- Sotea palvelevan ruokapalveluhenkilöstö siirtyminen hyvinvointialueelle ja henkilöstö siirtyisi In House tai kilpailutettuun yhtiöön ja kunta tuottaisi oman toiminnan tarvitseman ruokapalvelun.
- Tuotanto siirrettään hyvinvointialueen ja kuntien yhteiseen In House yhtiöön.
- Kunta/ kunnat ja hyvinvointialue perustavat erillisiä In house -yhtiötä valmistuskeittiöittäin.
- Kunnasta ei siirry ruokapalveluhenkilöstöä hyvinvointialueelle ja kunta irtisanoo tai lomauttaa henkilöstöä tuotannollisin perustein.
- Kunta kilpailuttaa ja siirtää ruokapalvelun toiminnan markkinoilla toimivalle.

Kunnanhallitus päätti jatkaa valmistelua ensisijaisena vaihtoehtona yhteistuotannon jatkaminen Saimaan tukipalvelut Oy:n kautta In House periaatteen mukaisesti, jolloin Rautjärven kunta tulisi osakkaaksi Satuun ja siirtäisi ruokapalvelut liikkeenluovutuksella yhtiön tuotettavaksi niin, että koko ruokapalvelun henkilöstö siirtyisi yhtiön palvelukseen. Tämä mahdollistaisi ruokapalvelun tuotannon Rautjärven keskuskeittiössä nykyisessä laajuudessa. Lisäksi järjestely mahdollistaisi myös siivouspalvelujen yhteistuotannon tulevaisuudessa.

Selvityksen perusteella järjestely olisi mahdollista toteuttaa, mutta liikkeenluovutukseen liittyvä palkkaharmonisointi voi estää Satun nykyisten omistajien näkemyksen mukaan Rautjärven sekä muiden selvityksessä olleiden kolmen Etelä-Karjalan kunnan liittymisen yhtiön osakkaaksi. Neuvottelun yhteydessä saadun tiedon mukaan palkkaharmonisoinnin kustannukset olisivat vähintään 300.000 euroa vuodessa, joten Satun nykyiset osakkaat eivät hyväksy uusien kuntien osakkuutta yhtiöön.

Hyvinvointialueen sekä muiden Rautjärven ja vastaavassa tilanteessa olevien Etelä-Karjalan kuntien kanssa käydyissä keskusteluissa muut yhteistuotannon vaihtoehdot, mm. erillisen In House yhtiön perustaminen tai ruokapalvelujen ulkoistaminen yhteisen kilpailuttamisen avulla, on todettu epätarkoituksenmukaisiksi toteuttaa.

Kunnanhallituksen näkemyksen mukaan Rautjärven kunta edellyttää oman valmistuskeittiön toiminnan jatkumista kunnan vastuulle jäävän ruokahuollon ja varautumisen toteuttamisessa. Käytännössä tämä merkitsisi yhteistuotannon päättymistä. Hyvinvointialue tekisi erikseen päätökset ruokapalvelujen järjestämisestä toiminnassaan.

Tällä hetkellä todennäköisin vaihtoehto on, että hyvinvointialue hoitaa ruokapalveluiden järjestämisen itse yhteistyössä Saimaan Tukipalvelut Oy:n kanssa. Tässä vaiheessa ei ole suunnitelmaa, miten ruoanvalmistus toteutetaan tai mihin tehtäviin kunnista siirtyvä henkilöstö osoitetaan.

Jos Satu vaihtoehto ei ole toteutettavissa, tällöin Rautjärven kunnan ruokahuoltohenkilöstön asemaan liittyvät vaihtoehdot olisivat:

1. Rautjärven kunta jatkaa ruokahuollon tuotantoa kunnan toiminnan edellyttämässä laajuudessa nykyisessä keskuskeittiössä, jolloin kunnan ilmoituksen mukaisesti kaksi kokkin ja yksi ravitsemustyöntekijän tehtävissä toimivaa henkilöä siirretään liikkeenluovutuksen ehdoin Etelä-Karjalan hyvinvointialueen palvelukseen 1.1.2023 lukien.
2. Rautjärven kunta jatkaa ruokahuollon tuotantoa kunnan toiminnan edellyttämässä laajuudessa nykyisessä keskuskeittiössä, mutta kunnan ruokahuollon henkilöstöä ei siirry hyvinvointialueen palvelukseen, jolloin kunta lomauttaa tai irtisanoo ruokahuollon henkilöstöä tuotannollisin perustein 1.1.2023 lukien.
3. Rautjärven kunta ja/tai Etelä-Karjalan hyvinvointialue kilpailuttavat Rautjärven kunnan nykyisen ruokahuollon tuotannon niin, että kunta vuokraisi keskuskeittiön ja ruokahuollon henkilöstö siirtyisi liikkeenluovutuksen periaatteella voittaneen yrityksen palvelukseen.
4. Rautjärven kunta liittyy johonkin muuhun In House -järjestelyyn sote-aterioiden päättymisen jälkeen jäljelle jäävällä henkilöstöllä.

Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen

Etelä-Karjalan hyvinvointialue on pyytänyt toimeenpanolain mukaisesti Rautjärven kuntaa ilmoittamaan viimeistään kesäkuun 2022 loppuun mennessä yksiköidyt tiedot kunnan palveluksesta hyvinvointialueelle siirtyvistä henkilöistä, joiden tehtävistä hyvinvointialueelle tuotettavien palvelujen osuus on yli 50 %.

Toimeenpanolain mukaisesti kaikilla niillä henkilöillä, joiden työpanoksesta yli 50 % kohdistuu sote-aterioihin, on oikeus siirtyä vanhoina työntekijöinä nykyisillä palkkaehdoilla hyvinvointialueen palvelukseen. Yhteistoimintamenettelyssä on määriteltävä ehdon täyttävät henkilöt.

Aiemman Rautjärven kunnan antaman selvityksen perusteella siirtyviä henkilöitä on enintään kolme. Määrä pienenee mahdollisten irtisanoutumisten tai tehtäväsiirtojen myötä. Ensisijaisia ilmoitettavia ovat työntekijät, jotka ilmaisevat halukkuutensa siirtyä hyvinvointialueen palvelukseen.

Yhteistoimintalain mukaisesti yksilöity ilmoitus on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä. Koska asia rajataan koskemaan ainoastaan ruokapalveluhenkilöstöä ja menettelyyn kutsutaan ainoastaan ao. henkilöt tai heidän edustajansa, niin neuvottelu koskee alle kymmentä henkilöä ja neuvotteluaika on 14 päivää neuvottelujen alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvottelussa toisin sovita.

Kunnan neuvottelujen jälkeen antaman ilmoituksen perusteella Etelä-Karjalan hyvinvointialue tekee päätöksen henkilöiden vastaanottamisesta ja heidän sijoittamisestaan hyvinvointialueen tehtäviin, josta hyvinvointialue käy erilliset yhteistoimintaneuvottelut.

Yhteistoimintamenettelyä voidaan jatkaa Rautjärven ruokahuollon järjestelyvaihtoehdoista sen jälkeen, kun hyvinvointialue on antanut vastauksena henkilöstön vastaanottamisesta tai kunta esittää yhteistuotannon mahdollistavan järjestelyn toteuttamista.

Alustava varaus yhteistoimintamenettelyn aloittamiseksi on tehty 30.5.2022 klo 14.00 Rosmariinissa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Työyhteisötoimikunta merkitsee tiedoksi selonteon ruokahuollon järjestelyjen tilanteesta ja yt-menettelyn käynnistymisestä.

Päätös Työyhteisötoimikunta merkitsee tiedoksi selonteon ruokahuollon järjestelyjen tilanteesta ja yt-menettelyn käynnistymisestä.

Kh 20.06.2022 § 111
205/01.00.00/2021

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Etelä-Karjalan hyvinvointialue on pyytänyt toimeenpanolain mukaisesti Rautjärven kuntaa ilmoittamaan viimeistään kesäkuun 2022 loppuun mennessä yksiköidyt tiedot kunnan palveluksesta hyvinvointialueelle siirtävistä henkilöistä, joiden tehtävistä hyvinvointialueelle tuotettavien palvelujen osuus on yli 50 %.

Rautjärven ruokahuoltohenkilöstön siirroista on käyty yhteistoimintalain mukaisesti paikallisneuvottelut 30.5.2022 ja 14.6.2022. Yksimielisenä neuvottelun tuloksena hyvinvointialueelle siirtyy Rautjärven kunnan ruokahuoltopalveluista kaksi työntekijää, jotka ovat Pirkko Ikonen ja Kristiina Kruuse. Heidän tehtävistä hyvinvointialueelle tuotettavien palvelujen osuus on yli 50 %. Siirtyminen perustuu omaan ilmoitukseen vapaaehtoisesta siirtymisestä hyvinvointialueelle.

Lisäksi ruokapalveluihin liittyen hyvinvointialueelle siirtyvät sote-ruokapalvelujen kuljetussopimus Suomen Posti Oy:n kanssa vuosikustannukseltaan noin 80.000 euroa. Määräaikainen sopimus on voimassa 31.7.2023 asti.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy paikallisneuvottelujen 30.5.2022 ja 14.6.2022 tuloksen ja johon pohjautuen ilmoittaa, että Rautjärven ruokahuollon henkilöstöstä siirtyy hyvinvointialueelle kaksi henkilöä, Pirkko Ikonen ja Kirsi Kruuse liitteen mukaisilla tiedoilla.

Lisäksi ruokapalveluihin liittyen hyvinvointialueelle siirtyvät sote-ruokapalvelujen kuljetussopimus Suomen Posti Oy:n kanssa vuosikustannukseltaan noin 80.000 euroa. Määräaikainen sopimus on voimassa 31.7.2023 asti.

Päätös Hyväksyttiin.

Merkittiin tiedoksi, että Mikko Kyröläinen poistui esteellisenä (intressijäävi) tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Pöytäkirjantarkastajana tämän pykälän kohdalla oli Petri Vento.