

Kunnanvaltuusto

Aika 12.12.2022 klo 18:00 - 19:56**Paikka** Rautjärven kunnantalo, valtuustosali**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 43	Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	81
§ 44	Valtuuston pöytäkirjantarkastajien valinta	82
§ 45	Rautjärven kunnan toiminnan järjestäminen 2023	83
§ 46	Rautjärven Vuokratalo Oy:n toiminnan järjestäminen ja kunnan vuokra-asuntojen siirto yhtiölle	96
§ 47	Rautjärven kunnan toimitilayhtiön perustaminen	99
§ 48	Markkinoilla toimivan palveluyhtiön perustaminen Rautjärven kuntakonserniin	107
§ 49	Osavuosisiraportti 3/2022	110
§ 50	Talousarviomuutos 2022	112
§ 51	Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024 - 2025	114
§ 52	Muut asiat	120

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Europaeus Teemu	18:00 - 19:56	jäsen	
	Hämäläinen Tapani	18:00 - 19:56	jäsen	
	Kyröläinen Mikko	18:00 - 19:56	jäsen	
	Lambert Maija	18:00 - 19:56	jäsen	
	Lankinen Pekka	18:00 - 19:56	jäsen	§46 puheenjohtaja
	Lonka Taina	18:00 - 19:56	puheenjohtaja	
	Nissilä Josefina	18:00 - 19:56	jäsen	Etänä
	Paajanen Timo	18:00 - 19:56	jäsen	
	Piik Satu	18:00 - 19:56	jäsen	
	Rasimus Minna	18:00 - 19:56	jäsen	
	Sivenius Päivi	18:00 - 19:56	jäsen	
	Terävä Liisa	18:00 - 19:56	varapuheenjohtaja	
	Vaittinen Mirja	18:00 - 19:56	jäsen	
	Vento Petri	18:00 - 19:56	jäsen	
	Vuorela Harri	18:00 - 19:56	jäsen	
	Lunkka Harri	18:00 - 19:56	varajäsen	Petteri Laaksosen vara
	Kukkonen Tuula	18:00 - 19:56	vanhusneuvostoned.	
	Kondratjeff Veeti	18:00 - 19:56	nuorisoedustaja	Etänä
	Anttila Harri	18:00 - 19:56	kunnanjohtaja	
	Hämäläinen Eija	18:00 - 19:56	hallintojohtaja	
	Jylhä Juho	18:00 - 19:56	tekninen johtaja	
	Samaletdin Sabah	18:00 - 19:56	hyvinvointijohtaja	
	Hirvonen Janne	18:00 - 19:56	rehtori	Etänä
Poissa	Laaksonen Petteri			
	Pajari Juha			

Käsitellyt asiat 43 - 52

Sähköisesti allekirjoitettu pöytäkirja

Taina Lonka
puheenjohtaja
§43-45, 47-52

Eija Hämäläinen
pöytäkirjanpitäjä

Pekka Lankinen
puheenjohtaja §46

Pöytäkirjan tarkastus

Timo Paajanen
pöytäkirjantarkastaja

Minna Rasimus
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.rautjarvi.fi - Esityslistat ja pöytäkirjat

Päivi Kujantola
keskusarkistonhoitaja

Kunnanvaltuusto

§ 43

12.12.2022

Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kv 12.12.2022 § 43

Valmistelija

Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Valtuuston kokoontumisesta on säädetty hallintosäännön III osassa.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa. Kokouskutsu on lähetettävä vähintään 4 päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla. Lisäksi ilmoitus kokouksesta on toimitettu lyhennettynä julkaistavaksi Uutisvuoksessa ja Parikkalan-Rautjärven sanomissa.

Läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan sähköisesti tai nimenuudolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä. Nimenuudon jälkeen saapuvan valtuutetun on ilmoittauduttava välittömästi puheenjohtajalle. Poistumisesta kesken kokouksen on ilmoitettava puheenjohtajalle. Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu on julkaistu 8.12.2022 päivänä Rautjärven kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.rautjarvi.fi. sekä paikallislehdissä.

Esittelijä

Kokouksen puheenjohtaja

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Todettiin.

Liitteet

Nimenuutopöytäkirja

Kunnanvaltuusto

§ 44

12.12.2022

Valtuuston pöytäkirjantarkastajien valinta

Kv 12.12.2022 § 44

Valmistelija

Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Kuntalain 140 §:n mukaan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Kuntalain 108 §:n mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Valtuuston päätöksestä kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Hallintosäännön 100 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Kokouksen pöytäkirja asetetaan nähtäväksi Rautjärven kunnan kotisivulla osoitteessa www.rautjarvi.fi ja asiointipisteessä perjantaina 16.12.2022 klo 12.00 alkaen ja se tarkastetaan samana päivänä klo 10.00 mennessä.

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa Timo Paajanen ja Juha Pajari.

Esittelijä

Kunnanhallitus

Päätösehdotus

Valtuusto valitsee hallintosäännön mukaisesti kaksi jäsentään tarkastamaan kokouksesta laadittavan pöytäkirjan.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Timo Paajanen ja Minna Rasimus.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Rautjärven kunnan toiminnan järjestäminen 2023

Kh 05.09.2022 § 138

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Kunnanjohtajalle annettiin tehtäväksi arvioida Rautjärven kunnan toiminnan järjestelytarpeita vuodelle 2023. Valmistelusta on informoitu kunnanhallitusta ja esitystä on käsitelty valtuuston iltakoulussa 29.8.2022.

Kunnan toimintaympäristössä tapahtuu tulevana vuosina merkittäviä muutoksia.

- Vuoden 2023 alusta hyvinvointialue aloittaa toimintansa.
- Työllisyyspalvelut siirtyvät kuntien ja työllisyysalueiden vastuulle 2025.
- Työvoiman saatavuus heikkenee kaikissa tehtävissä.
- Kunnan on organisoitava uudelleen vuokraustoiminta.

Selvitystyössä on tullut esiin seuraavia muutostarpeita:

- Kunnan toiminnan pienentyessä on kuntakonsernin toimintaa organisoitava uudelleen erityisesti haavoittuvuuden vähentämiseksi
- Osaavan henkilöstön saamisen turvaamiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota
- Hallinnossa ja tukipalveluissa, erityisesti kiinteistöhuollossa, henkilöstöstä eläköityy yli 50 % seuraavan 5 vuoden aikana
- Kunta on liian pieni ylläpitääkseen kaikkea tarvitsemaansa osaamista, jolloin vaihtoehtona on palvelujen ostaminen paikkakunnan ulkopuolelta, joka nostaa kustannuksia
- Kunnan on kilpailulainsäädännön perusteella yhtiöitettävä toimitilojen vuokraus
- Rautjärven Vuokratalot Oy:n toimintaa on kehitettävä dynaamisesti, jotta toiminnan kannattavuus voidaan saavuttaa
- Elinvoiman kehittäminen -tulosalueen toiminnassa on varauduttava TE2024 uudistuksen toteutukseen
- Koulutoimi ja varhaiskasvatus on henkilöstömääränsä takia tarpeen koota uuteen tulosalueeseen
- Kirjastonjohtajan rekrytoinnissa haasteita
- Kunnan henkilöstöasioiden ja viestinnän hoitamiseen on varmistettava riittävät resurssit.
- Rautjärven Veden toimintavarmuutta on parannettava

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Lainsäädäntöön liittyviä velvoitteita

Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Poikkeuksina 127 §:n yhtiöittämisvelvoitteesta ovat mm:

- Toiminta on vähäistä,
- Kunta tuottaa tukipalveluita tytäryhteisölleen tai sidosyksikölleen,
- Kunta vuokraa toimitiloja omaan, tytäryhteisön tai kilpailuttamansa palvelun käyttöön

Toiminnan vähäisyyden rajaksi hyvinvointialueiden toimeenpanolaissa on määritelty EU:n kynnyksarvo (215.000 €/v).

Yhtiöittämisvelvoitteen poikkeuksista huolimatta tukipalvelujen tuottaminen markkinoilla toimiville tytäryhteisöille on kuitenkin markkinoilla toimimista, jolloin palvelu on hinnoiteltava markkinaperusteisesti ja kuntaa koskevat kilpailulain kilpailuneutraliteettia koskevat säännökset. Neutraliteetin arvioimiseksi kunnan tulee pystyä osittamaan esim. eriytetyn kirjanpidon avulla, että palvelun hintaa markkinoilla toimivalle tytäryhtiölle ei subventoida.

Hankintalain 15 §:n mukaan hankintayksikkö hankkia voi palveluita ilman kilpailutusta sidosyksiköltään (In House), jos sidosyksikkö harjoittaa liiketoiminnastaan enintään 5 % tai enintään 500.000 euroa muiden tahojen kanssa.

Hankintalain rajoituksesta on mahdollista poiketa avoimuusilmoituksella, jolla selvitetään tarjolla mahdollisesti oleva markkinaehtoinen toiminta.

Edellä esitetty tarkoittaa kunnan toiminnan kannalta sitä, että Rautjärven kunta voi tuottaa tukipalvelut kunnan markkinoilla toimiville tytäryhtiöille, mutta toiminta on järjestettävä niin, että sekä palvelujen tuotannon kulut ja tuotot eriytetään kirjanpidossa.

Markkinoilla toimiva kunnan tytäryhtiö ei voi tuottaa ilman kilpailutusta tukipalvelujen kunnalle, mutta se voi tuottaa toisille markkinoilla toimiville kunnan tytäryhtiöille tukipalvelut.

Edellä mainitusta voidaan poiketa yhtiön perustamisvaiheessa määräaikaisella (5v.) sopimuksella.

Tällä hetkellä Rautjärven Vuokratalot Oy:n toiminta on tulkittu yleishyödylliseksi ei markkinoilla tapahtuvaksi toiminnaksi. Tämä tulkinta ei kuitenkaan nykyisten säädösten mukaan ole enää kestävä.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Esityksiä toiminnan järjestämiseksi

Tukipalvelujen yhtiöittäminen

Palvelujen turvaaminen edellyttää, joko In House -yhtiöiden perustamista toisten kuntien kanssa tai markkinoiden hyödyntämistä niin, että voidaan varmistaa palvelujen saantia Rautjärveltä. Markkinoiden hyödyntäminen auttaisi myös yksityisen sektorin toimijoita palvelujen hankinnassa.

Yhtiö ottaisi hoitaakseen Rautjärven Vuokratalot Oy:n, Toimitilayhtiön ja Simpeleen Lämpö Oy:n sekä mahdollisesti koko kuntakonsernien kiinteistöhuoltopalvelujen tuottamisen sekä konserniyhtiöiden hallinnon hoitamisen. Vaihtoehtoisesti on mahdollista, että kunta jatkaa kunnan omien kiinteistöjen kiinteistöpalvelujen tuottamista ja ostaa vain osin palveluita tukipalveluyhtiöltä.

Markkinoilla toimiva yhtiö tuottaisi palvelut määräaikaaisella 5 vuoden sopimuksella, jonka jälkeen kuntakonserni kilpailuttaisi palvelujen tuotannon.

Markkinoilla toimiva yhtiö voisi luoda kumppanuuksia markkinoilla myös omistusjärjestelyjen kautta. Palveluyhtiön toimialaan kuuluisi myös työvoiman vuokraus.

Henkilöstö yhtiöön siirtyisi liikkeenluovutuksen perusteella vanhoina työntekijöinä nykyisillä eduilla.

Rautjärven Vuokratalot Oy

Yhtiön toiminta-alueen laajentaminen ja kunnan omistamien asuntojen myydään yhtiön omistukseen ja luodaan mahdollisuudet omistuksen kautta liittyä yhtiöön muita sosiaalista vuokra-asumista tarjoavia yhteisöjä niin, että vuokralaisten valinta jäisi edelleen lähtöorganisaatioon.

Toimitilayhtiön perustaminen

Kunta myy toimitilayhtiölle ne rakennuskiinteistöt ja liiketilat, joissa on merkittävää ulkopuolista vuokrausta:

- Hoitokeskus
- Simpeleen paloasema
- Yritystila Ahola + kunnan ent. varikko
- Asemanseudun koulu, liikuntasali ja paloasema
- Simpeleen palvelukeskuksen liikehuoneistot
- Asemanseudun kaupan tilat
- Änkilän teollisuushalli
- Kangaskosken kiinteistö
- Leirimaja
- Jussinkulman kuntosali

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Asuntojen ja kiinteistöjen myynti toteutettaisiin niin, että noin puolet tasearvon mukaisesta (tai korkeammasta käyvästä) arvosta sijoitettaisiin yhtiöiden vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) ja toinen puoli annettaisiin korollisena lainana. Järjestelyn myötä kunta ei jatkossa anna takauksia yhtiöiden toimintaan.

Kunnan oman organisaation ja toiminnan kehittäminen

- Peruskoulu, lukio ja varhaiskasvatus yhdistetään Kasvatus ja koulutus tulosalueeksi ja rehtorille annetaan esittelyoikeus hyvinvointilautakunnassa.
- Työllisyyden edistäminen sekä asiointi- ja joukkoliikenne siirretään Elinvoiman kehittämisen tulosalueelle.
- Konsernipalveluille (kunnanhallitus) siirretään kunnan elinvoimaan ja omistajaohjaukseen liittyvät asiat.
- Lähijohtamista organisoidaan uudelleen niin, että palvelutuotantoon voidaan osoittaa lisää työaikaa.
- Osaamista vahvistetaan viestinnän ja henkilöstö asioiden osaajilla.
- Rakennustarkastajan työaikaa lisätään 50 % vahvistamaan elinympäristöpalvelujen osaamista
- Kansalaisopistoon ja kirjastoon/ kulttuuriin liittyviä yhteistyötarpeita arvioidaan uudelleen.

Prosessin vaatimat toimenpiteet ja aikataulu

Muutosten toteuttaminen edellyttää yhteistoimintamenettelyn aloittamista, jonka keston tulee olla vähintään 6 viikkoa. Menettelyn kuluessa on käsiteltävä päätöksentekoon menevät esitykset.

Erityisesti yhtiöittämiseen liittyvät esitykset vaativat prosessin kuluessa asiantuntijapalveluiden, erityisesti yhtiöiden perustamiseen liittyvä juridiikan ja liiketoiminnan järjestämiseen, liittyvien ostamista.

Prosessi on mahdollista toteuttaa niin, että talousarvion käsittelyn yhteydessä joulukuun puolivälissä kunnanvaltuusto voisi tehdä asiaan liittyvät päätökset.

Yhtiöittämisprosessiin liittyvä muistio ja päivitetty diaesitys on tallennettu Cloud Meetingin kunnanhallituksen tiedostoihin. Vs. hyvinvointijohtaja esittelee kokouksessa Rautjärven Vuokratalot Oy:n järjestämiseen liittyvää suunnitelmaa, jota käsitellään erillisenä asiana.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus keskustelee ja päättää tarkempaan valmisteluun otettavista Rautjärven kunnan toiminnan muutoksista.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Kunnanhallitus päättää aloittaa muutoksista yhteistoimintamenettelyn, jossa käsitellään laadittavat esitykset.

Kunnanhallitus antaa kunnanjohtajalle valtuudet hankkia yhtiöittämiseen valmistelua varten tarvittavia asiantuntijapalveluita.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen siten tarkennettuna, että kunnan toimintojen järjestäminen lähetetään jatkovalmisteluun tarkempaan valmisteluun otettavien asioiden osalta.

Kh 26.09.2022 § 150

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Yhteistoimintamenettelyn aloituskokous pidetään ke 28.9.2022 klo 10.00. Kokouksessa käsitellään toiminnan muutossuunnitelman ja kunnan-hallituksen päätöksen pohjalta neuvotteluprosessia ja aikatauluja.

Jatkovalmistelussa on tarkennettu toimitilayhtiön perustamisen ja Rautjärven Vuokratalot Oy:n järjestelyihin liittyviä taloudellisia vaikutuksia.

Tukipalvelujen järjestelyssä on keskitytty kahteen vaihtoehtoon, joissa kummassakin kunnan nykyinen henkilöstö voisi jäädä kunnan palvelukseen niin halutessaan kiinteistöpalvelujen tilaajatehtäviä lukuun ottamatta.

Näillä vaihtoehtoilla on myös suoraan vaikutus siihen, miten kunnan omaa organisaatiota tulisi järjestää. Peruslinjauksena on, että ruokahuolto jäisi tässä vaiheessa kunnan omaksi toiminnaksi.

Tulevien rekrytointien toteuttamiseksi on tärkeää, että hallintojohtajan, työllisyyskoordinaattorin ja hyvinvointijohtajan tehtävät ja vastualueet voidaan selkeästi määritellä.

Aikataulullisesti tavoitteena on, että kunnanvaltuusto voisi hyväksyä kunnan toiminnan muutokset samaan aikaan vuoden 2023 talousarvion kanssa, jolloin kunnanhallituksella olisi toimivaltaa panna muutoksia täytäntöön.

Kunnanvaltuuston on käsiteltävä hallintosääntöön tarvittavat muutokset erikseen.

Muutosten toimeenpanon tulisi toteutua viimeistään 1.6.2023 lukien. Esitys on esityslistan oheisena.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Yhtiöjärjestelyjen taloudellisten vaikutusten arviointi

Toimitilojen ja asuntojen siirto yhtiölle esitetään toteutettavaksi siirtämällä omistus kunnan taseesta pääsääntöisesti tasearvolla niin, että kauppahinnasta 50 % sijoitetaan vapaan pääoman rahastoon (SVOP) ja puolet annetaan korollisena lainana yhtiölle.

Asunto-osakkeiden ja -kiinteistöjen siirto Rautjärven Vuokratalot Oy:lle ei suoraan paranna yhtiön kannattavuutta, joten lainan tulee perustamisvaiheessa olla koroton.

Järjestely voi myös olla tarpeen toteuttaa liiketoimintasiirtona, jolloin omaisuudensiirtoon tytäryhtiölle haetaan ennakkopäätöstä vapautukseen varainsiirtoverosta.

Toimitilayhtiön tulos on alkuvaiheessa muodostumassa ylijäämäiseksi ja vaikutus siten kunnan talouden näkökulmasta negatiiviseksi, jonka vuoksi yhtiön hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen tontinvuokra on määriteltävä riittävän suureksi. Lisäksi toimitilayhtiön perustamisvaiheessa on syytä varautua erityisesti hyvinvointikiinteistöjen järjestelyihin, kun uudet vuokrasopimukset hyvinvointialueen kanssa selviävät.

Tukipalvelujen järjestämisen vaihtoehdot

Tukipalvelujen järjestelyssä esitetään kaksi vaihtoehtoista mallia:

1. Palveluyhtiö

Kunta perustaa markkinoilla toimivan tukipalveluyhtiön, jonka tehtävänä on tarjota palveluita muille kunnan markkinoilla toimiville tytäryhtiöille ja siirtymäajan 3 + 2 vuotta myös sopimusten mukaisesti kuntaorganisaatiolle erityisesti kiinteistönhuolto- ja siivouspalveluja. Siirtymäajan jälkeen kunta kilpailuttaa palvelut ja palveluyhtiö voi osallistua kilpailutukseen.

Palveluyhtiö voi toimessaan markkinoilla tarjota palveluita myös kuntaorganisaation ulkopuolisille ja luoda kumppanuuksia muiden toimijoiden kanssa.

Siirtymävaiheessa kunnan kiinteistönhuolto- siivous- ja hallintohenkilöstö siirretään työskentelemään palveluyhtiössä, mutta palvelussuhteet säilyisivät Rautjärven kunnassa. Henkilöstölle annetaan kuitenkin mahdollisuus siirtyä yhtiön palvelukseen.

Kunnasta yhtiön palvelukseen siirrettäisiin isännöinnistä ja työnjohdosta vastaavat henkilöt.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Palveluyhtiö rekrytoi henkilöstön omaan toimintaansa sitä mukaan, kun kuntaan palvelussuhteessa oleva henkilöstö eläköityy. Tämän mallin keskinen etu olisikin mahdollisuus tarjota monipuolisia kiinteistönhuoltoon ja siivoukseen liittyviä tehtäviä rekrytointitilanteessa.

Palveluyhtiö toimisi myös henkilöstövuokrauksessa niin kunnalle kuin markkinoillekin.

2. Kunnan tukipalveluyksikkö

Kunnan oma tukipalveluyksikkö ja sen kautta kunnan henkilöstö tuottaisi kiinteistönhuolto-, ja siivouspalvelut kunnan tytäryhtiöille ja kuntaorganisaatiolle. Tukipalveluyksikön kautta tuotettaisiin hallintopalveluita ainoastaan tytäryhtiöille ja liikelaitoksille. Kunnan muunkin henkilöstön työpanosta voidaan siirtää tukipalveluyksikön kautta tytäryhtiöille. Tukipalveluyksikkö ei voi toimia markkinoilla.

Tukipalveluyksikkö tekee sopimukset kaikkien palvelua käyttävien yhteisöjen ja kunnan sisäisten yksiköiden kanssa. Kunnan sisäisten toimitilojen ylläpidosta ja tarjoamisesta vastaa edelleen elinympäristöpalvelut.

Tukipalveluyksikköön siirretään kiinteistönhuolto- ja siivoushenkilöstö. Hallintopalvelujen tuottaminen jatkuisi nykyisellä tavalla ja kustannukset kohdistetaan tukipalveluyksikölle aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Tukipalveluyksikköön sijoitettaisiin myös kunnan ruokapalvelut, jolloin se myös voi tuottaa palveluita tytäryhteisöille.

Tukipalveluyksikkömallissa Rautjärven Vuokratalot Oy vastaa kunnan tytäryhteisöjen palvelujen tuottamisesta ja tarjoaa kunnan tukipalveluhenkilöstön työnohjauspalveluja. Vuokrataloyhtiölle siirtyisi kuntakonsernin tilahallinnon järjestelmien (Koki ja Buildercom) ylläpito ja käyttö, jota tukipalveluyksikön henkilöstö käyttää palvelujen tuottamiseen.

Tukipalveluyksikön on eriytettävä eri asiakkaille, tuotettavat palvelut ja tehtävä sopimukset niin kunnalle, liikelaitoksille ja tytäryhtiöille tuotettavista palveluista. Tukipalveluyksikön on pysyttävä osoittamaan, että palvelujen tuottamisen kustannukset katetaan palvelusta maksettavilla korvauksilla.

Tukipalveluyksikön ylläpitoon liittyy paljon hallinnollista työtä, jotta kaikki sille asetetut edellytykset täyttyvät.

Tämän vuoksi järjestelyyn liittyy optio, että kuntayhtiöiden palvelu voidaan siirtää Rautjärven Vuokratalot Oy:lle, jolloin se palkkaisi konserniyhtiöiden kiinteistönhuolto-, siivous- ja hallinto henkilöstön kunnan henkilöstön eläköityessä. Tällöin tukipalveluyksikkö keskittyisi enemmän kunnan ja liikelaitoksen palvelemiseen. Lähtötilanteessa yhtiön palvelukseen

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

siirtyisivät isännöinnistä ja työnjohdosta vastaavat henkilöt kuten palveluyhtiömallissakin. Yhtiöllä olisi mahdollisuus myydä osaamista ja työpanosta kunnalle vähäisessä määrin.

Tukipalveluyksikön erityisenä heikkoutena on, että kuntakonsernin työpaikat ovat rekrytointitilanteessa vähemmän kiinnostavia ja henkilöstömäärän vähenemisen myötä myös erittäin haavoittuvia.

Kunnan organisaation järjestelyt

Kunnan organisaatiota esitetään kehitettäväksi siten, että viestintä ja markkinointi, työllisyysasiat sekä asiointi- ja joukkoliikenne siirretään konsernipalveluihin. Työllisyyskoordinaattorin ja työpajaohjaan tehtävät esitetään vakinaistettavaksi ja lisäyksenä esitetään viestintäsihteerin toimen perustamista hoitamaan konsernin viestintää ja markkinoinnin koordinaatiota.

Hyvinvointipalvelujen alle esitetään perustettavaksi uusi Kasvatus ja koulutus -tulosalue, jolle hyvinvointipalveluista siirrettäisiin perusopetus, lukio ja varhaiskasvatus. Tällä tulosalueella on jatkossa 2/3 kunnan henkilöstöstä, joten sitä vahvistettaisiin henkilöstösihteerillä, joka toimisi myös yhteistyössä hallintojohtajan kanssa.

Keskisimmät muutokset kunnan organisaatiossa liittyvät edellä kuvattuun tukipalvelujen järjestämiseen. Tukipalveluyksikön toteutuessa se liitettäisiin samaan johdon alle työllisyyspalvelujen kanssa ja työllisyyskoordinaattorin tehtävä täytettäisiin työllisyys- ja tukipalvelupäällikön toimenä.

Jos taas palveluyhtiömalli toteutuu, ruokapalvelut tulevat osaksi Kasvatus ja koulutus -tulosaluetta. Kiinteistöhuolto- ja siivoushenkilöstö siirrettäisiin henkilöstöhallinnollisesti elinympäristöpalvelujen alaisuuteen.

Elinympäristöpalveluihin esitetään ½ henkilötyövuotta lisää insinöörin tehtäviä, joka on tarpeen haavoittuvuuden vähentämiseksi kiinteistöjen isännöinnin siirtyessä yhtiöön ja erityisesti siinä tapauksessa, jos Simpeleen Lämpö Oy:n toimitusjohtaja tehtävät jäävät tekniselle johtajalle.

Rautjärven Vuokratalot Oy:lle palkataan suoraan uusi toimitusjohtaja, joka vastaa myös Toimitilayhtiön ja Palveluyhtiön toimitusjohtajan tehtävistä. Simpeleen Lämpö Oy:n toimitusjohtajan tehtävien järjestely tulee huomioida elinympäristöpalvelujen henkilöstörakenne.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy jatkovalmistelun pohjaksi esitetyn kunnan oman toiminnan ja organisaation sekä toimitilayhtiön perustamisen sekä Rautjärven Vuokratalot Oy:lle siirrettävien asuntojen toteuttamisen.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Kunnanhallitus esittää yhteistoimintamenettelyssä käsiteltäväksi ensisijaisesti palveluyhtiöön perustuvan tukipalvelujen toteuttamismallin.

Kunnanhallitus tekee esityksen kunnanvaltuustolle Rautjärven kunnan toiminnan järjestämisestä 2023 yhteistoimintamenettelyn päättymisen jälkeen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esitetyn muutetun päätösehdotuksen mukaisesti, että se hyväksyy jatkovalmistelun pohjaksi toimitilayhtiön ja kiinteistöpalveluja järjestävän palveluyhtiön perustamisen ja niihin liittyvät muutokset yhteistoimintaneuvottelussa käsiteltäväksi.

Kunnan muun organisaation ja hallinnon järjestämisen osalta kunnanhallitus edellyttää vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointia, joka käsitellään yhteistoimintamenettelyssä erikseen kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen.

Kunnanhallitus hyväksyi Rautjärven Vuokratalot Oy:n toiminnan järjestämisen esityksen mukaisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että vs. hyvinvointijohtaja Sabah Samaletdin oli läsnä klo 14.00 - 16.27.

Kh 17.10.2022 § 160

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Kunnan organisaation muutoksia on valmistelu erityisesti kahden vaikuttavan tekijän vaihtoehtojen arvioinnilla, jotka eivät ole toisiaan poissulkevia. Oheisaineistossa on tarkasteltu myös järjestelyjen vaikutuksia hallintosääntöön.

Tukipalveluyksikkö ja työpaja

Kunnan tukipalveluyksikölle siirtyvien tehtävien ja palveluyhtiölle siirtyvän henkilöstön osalta on aikaisempaan valmisteluun tullut merkittävin muutos. Taustalla on valmistelun aika selvinnyt kunnan tilahallinnon heikko tila, joka ei mahdollista teknisen isännöinnin siirtoa aiemmin hahmotellulla tavalla. Nyt esityksessä lähdetään siitä, että lähtökohtaisesti kuntakonsernin tukipalveluyksikön kiinteistöhuollon henkilöstö tuottaa palveluita tytäryhtiöille. Lisäksi yksikön kautta välitetään myös hallinto- ja talouspalveluita.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Kuntakonsernin tukipalveluyksikkö sijoitettaisiin työpajan kanssa samaan kokonaisuuteen.

Vaihtoehtoisesti on suunniteltu työpajan siirtymistä palveluyhtiön toiminnaksi, jolta kunta ostaisi palvelut. Tällöin kuntakonsernin tukipalveluyksikkö voitaisiin sijoittaa myös elinympäristöpalveluiden yhteyteen, koska työnjohto nykyisellä tavalla toteutettuna jäisi myös tukipalveluyksikköön.

Työpajan siirtyessä palveluyhtiön toiminnaksi työpajaohjaaja ja siivoustyönohjaaja siirtyisivät yhtiön palvelukseen. Työpajatoiminnan nykyinen keskeinen toimintamuoto, kuntouttava työtoiminta, tulee poistumaan työvoimapolitiittisena toimenpiteenä vuoden 2024 lopussa, mutta mahdollisuus käyttää palkkatukityöllistettyjä myös työvoiman vuokrauksessa tulee todennäköisesti kasvamaan. Vuoden 2025 alusta lukien kunta voi välttyä työmarkkinatuen kuntaosuuksista ainoastaan varsinaisen työn kautta tai ohjaamalla asiakkaita koulutukseen.

Jatkossa työvoiman vuokraus markkinoilla toimivan yhtiön kautta antaa hyvän työkalun työn tarjoamisessa työttömille.

Hyvinvointitoimialan organisointi

Hyvinvoinnin toimialalla on kaksi vaihtoehtoista organisointitapaa.

1. Toimiala jaetaan kahteen tulosalueeseen
2. Toimialalla jatkaa vain yksi tulosalue nykyisen mallin mukaisesti

Näiden vaihtoehtojen keskeisimpänä erona on kahden toimialan mallissa johtamisen jakautuminen kahteen osaan niin, että molemmat tulosaluejohtajat olisivat hyvinvointilautakunnan esittelijöinä.

Yhden tulosalueen mallissa esitetty henkilöstösihteerin lisäresurssi olisi osana hyvinvoinnin hallintoa ja kaikki tulosyksiköt olisivat suoraan toimialajohtajan alaisuudessa. Tällöin toimialan tehtäväkokonaisuudet pysyisivät yhtenä kokonaisuutena kunnan vastuulle jäävässä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä.

Virkajärjestelyjen perusteita

Elinvoiman edistämiseen liittyvät toimenpiteet kuuluvat koko kuntaorganisaatiolle, mutta yhdensuuntainen toiminta vaatii myös koordinaatiota. Tämän edistämiseksi ehdotuksessa on ollut kunnanjohtajan alaisuudessa toimiva "elinvoimanyrkki" joka pystyisi toimimaan tiiminä sekä tukemaan koko organisaatiota. Tiimissä olisivat yritysrajoittamatta toimiva elinvoima- ja hankekehittäjä, tulevaan työllisyysalueeseenkin liittyvä työllisyyskoordinaattori sekä viestintäsihteerit.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Hallintojohtajan tulee pystyä keskittymään varmistamaan kunnan toiminnan keskeiset velvoitteet sekä taloudenhoidon ja -suunnittelun toimivuus, jolloin henkilöstöasioiden toimeenpanon sujuvuuden varmistamiseksi on tarpeen henkilöstösihteeri, joka toimisi hallintojohtajan tukena, mutta olisi sijoitettuna hyvinvointitoimialle, koska siellä tarve käytännön tukeen on suurin.

Konsernin tukipalveluyksikön aloittaessa on tarpeen myös varmistaa elinympäristöpalvelujen hallinnon ja valmistelun sujuvuus sekä ottaa huomioon haavoittuvuus. Tämän vuoksi on esitetty ½ htv lisäystä, joka olisi myöhemmin mahdollista ottaa huomioon rakennustarkastajan viran järjestelyssä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy kunnan organisaation muutoksen lähtökohdaksi oheisaineiston vaihtoehdon 2, jossa hyvinvointitoimialue jää yhden tulosalueen malliin ja työpajatoiminta siirretään palveluyhtiöön.

Päätös Hyväksyttiin.

Kh 21.11.2022 § 198

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja,
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Kunnanhallituksen valmisteluohjeistuksen pohjalta on kunnan organisaation ja yhtiöittämisen edellyttämät yhteistoimintalain mukaisesti neuvottelut niiden vaikutuksista henkilöstöön. Kuuden viikon neuvotteluvaihe täytyi 15.11.2022. Neuvottelut käytiin hyvässä yhteishengessä ja neuvottelut päättyivät yksimielisinä.

Tavoitteena on toteuttaa kunnan organisaatio muutokset 1.4.2023 lukien, johon mennessä muutosten toteuttamiseen liittyvät talousarviomuutokset sekä yhtiöiden perustamiseen ja yhtiöjärjestyksien hyväksyminen käsitellään kunnanvaltuustossa. Hallintosäännön toimivaltamuutosten voimaantulo toteutunevat 1.7.2023 lukien.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy neuvottelutuloksen ja esittää organisaatorakenteen muutoksen oheismateriaalissa esitetyn mukaisesti sekä esittää sen edelleen valtuuston hyväksyttäväksi ja toimeenpantavaksi kunnanhallituksen päätöksillä.

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

Kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi tuodaan erikseen organisaation muutoksen aiheuttamat muutokset hallintosääntöön.

Organisaatiorakenteen muutoksen toteuttamiseksi kunnan talousarviota muutetaan sen vaikutusten mukaiseksi.

Päätös Hyväksyttiin

Työtk 22.11.2022 § 40

Valmistelija Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Työyhteisötoimikunta merkitsee tiedokseen suunnitelman kunnan toiminnan järjestämisestä ja muutoksesta käydyistä yhteistoimintaneuvotteluista sekä antaa tarvittaessa asiasta lausuntonsa.

Päätös Työyhteisötoimikunta merkitsi tiedokseen suunnitelman kunnan toiminnan järjestämisestä ja käydyistä yhteistoimintaneuvotteluista.

Kv 12.12.2022 § 45
120/00.01.02/2022

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanhallitus

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy organisaatiorakenteen muutoksen oheismateriaalissa esitetyn mukaisesti sekä esittää sen edelleen valtuuston hyväksyttäväksi ja toimeenpantavaksi kunnanhallituksen päätöksillä.

Kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi tuodaan erikseen organisaation

Kunnanhallitus	§ 138	05.09.2022
Kunnanhallitus	§ 150	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 160	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 198	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 30	22.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 45	12.12.2022

muutoksen aiheuttamat muutokset hallintosääntöön.

Organisaatiorakenteen muutoksen toteuttamiseksi kunnan talousarviota muutetaan sen vaikutusten mukaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 211
§ 46

28.11.2022
12.12.2022

Rautjärven Vuokratalo Oy:n toiminnan järjestäminen ja kunnan vuokra-asuntojen siirto yhtiölle

Kh 28.11.2022 § 211

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi
Sabah Samaletdin, vs. hyvinvointijohtaja
p. 0407 002 941, sabah.samaletdin@rautjarvi.fi

Nykyisellään kunnan asuntovuokraaminen on hajautunutta. Keskittämällä asuntokannan hallinnointia sekä toiminnan kehittämistä, toiminta saadaan tehokkaammaksi. Selkeä enemmistö kuntakonsernin vuokrattavista asunnoista ovat Rautjärven Vuokratalot Oy:n omistuksessa ja pienempi osa asunnoista on suoraan kunnan omistuksessa.

Omistuksen keskittäminen on yksi osa, jolla saadaan vuokraustoimintaa kustannustehokkaammaksi ja asuntokohteiden kehittäminen mukailee paremmin paikallista asuntotarpeen muutosta. Kun Rautjärven Vuokratalot Oy:n kohtuullisesti kannattava asuntovuokraus on rakenteellisesti turvattu, kykenee se lyhentämään kunnan myöntämiä lainoja samalla, kun yhtiö lyhentää kuntakonsernin ulkopuolisia lainoja. Kasvaessaan seuraavina vuosina, Rautjärven Vuokratalot Oy kykenee toimimaan edellä mainitun mukaisesti, samalla kun sillä riittää voimavaroja asuntokantansa laadun parantamiseen.

Vuokra-asuntojen tilanearviossa on tullut esille, että vuokrien nostopainetta kyetään lieventämään vahvistamalla yhtiön johtamista, kasvattamalla asuntokantaa kuntarajojen ulkopuolella ja panostamalla systemaattiseen toiminnan kehittämiseen. Samalla kehitetään yhdessä Rautjärven kunnan kanssa uusia asumismuotoja. Tässä haettaisiin yhteistyökumppaneiksi hyvinvointialuetta sekä ARA:aa. Kehittämistä tukisi aikasempaa aktiivisempi asukasdemokratian hyödyntäminen niin palautteen antajana kuin myös yhteisöllisyyden kasvattajana.

Toiminnan laajentuessa Rautjärven kunnan voimassa olevat takaukset kohdistetaan nykyisiin ja kunnalta siirtyviin asuntokohteisiin, joiden osalta kunta saa kiinnityksen vastavakuudeksi.

Vuokraustoiminnan tehokkaampi hallinnointi ja kehittäminen on selkeintä toteuttaa siirtämällä asunto-osake osakkeet sekä kaksi asunnoista koostuvaa kiinteistökohdetta Rautjärven Vuokratalot Oy:n omistukseen. Rautjärven Vuokratalot Oy maksaa siirtyvästä omaisuudesta omilla osakkeillaan, eli apporttikauppana. Apporttikaupan ansiosta yhtiön omavaraisuusaste kasvaa, sillä kaupan kohteilla ei ole korollista velkaa. Apporttikaupan suunnittelussa on lähdetty siitä, että muiden kuntien tulee käyttää samaa rakennetta siirtäessään asuntokantaansa yhtiöön.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 211
§ 46

28.11.2022
12.12.2022

Apporttikaupan yhtenä osana on se, että Rautjärven Vuokratalo Oy:llä on mahdollisuus, mutta ei velvollisuutta, myydä asuntokohteet neljän vuoden aikana vain siinä tapauksessa, että kunta tekee kuntaliitoksen. Sen lisäksi yhtiöllä on mahdollisuus, mutta ei velvollisuutta, 14 vuoden kuluttua myydä asunnot takaisin kunnalle. Näin taataan myyvälle kunnalle kyky myydä kohteet tasearvoonsa. Rautjärven Vuokratalo Oy:n näkökulmasta ostohinta ei olisi liian korkea asuntojen vuokratuottoon nähden ja kaupasta syntyvää toiminnallista riskiä selkeästi kohtuullistetaan.

Rautjärven Vuokratalot Oy toimii markkinoilla ja voi siten tehdä yhteistyötä muiden asumispalveluita tarjoavien yritysten kanssa ilman rajoituksia, mutta markkinoilla toimiminen rajaa kunnan mahdollisuuksia tuottaa sille palveluita. Toiminnan suunnittelussa on lähdetty siitä, että se käyttää suunnitellun Palvelu Oy:n palvelua. Jos toiminta kehittyy lähivuosina suunnitellun mukaisesti, mahdollistaa se Palvelu Oy:n suurempaa käyttöä. Näin Palvelu Oy:llä olisi entistä paremmat mahdollisuudet rautjärveläisten työllistämiseen.

Apporttikaupan kohteiden periodin 1-8/2022 tulot olivat 130 tuhatta euroa, kun viime vuoden vastaavana ajankohtana olivat 132 tuhatta euroa. Vastaavina ajankohtina toimintakate oli 33 tuhatta ja 55 tuhatta euroa. Hallinnonkuluja ei kohdisteta kiinteistökohtaisesti ja siksi ne eivät ole huomioitu tässä toimintakatelaskelmassa. Tilikauden tulos periodilla 1-8/2022 oli - 7 tuhatta euroa ja 1-8/2021 se oli +10 tuhatta euroa.

Yhtiölle myytävät osakkeet ovat seuraavista kiinteistökohteista:

	Tasearvo €
- As Oy Roihantie 3	36 700,10
- As Oy Laikko	42 955,20
- As Oy Simpeleen Jussinkulman asunnot	358 282,85
- As Oy Kenraalintorni	16 238,54
- As Oy Livastintoivo	41 452,42
- As Oy Rautjärven toivo	57 300,02
- As Oy Ahomäki	

Yhtiölle myytäviä kohteita ovat:

- Mäntylän vanhustentalo	90 443,21
- Kuuselan vanhustentalo	9 251,92

Kunnalle jääviä asuntokohteita, joiden vuokraustoiminnan hallinto siirrettäisiin Rautjärven Vuokratalot Oy:lle

- Mustikkakatu 2 A
- Miettälän Reservikasarmialueen asunnot

Apporttia käytettäessä kunnan vuoden 2023 talousarviossa on varauduttu asunto-osakkeiden alaskirjaukseen 250.000 eurolla, jos tilintarkastaja katsoo, että omaisuus ei tuo vastaavaa arvio yhtiölle.

Vaikutusarviointeja täydennetään kokouksessa.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 211
§ 46

28.11.2022
12.12.2022

Esittelijä

Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Rautjärven Vuokratalojen muutokset toteutetaan selostusosassa ja liitteessä kuvatulla tavalla. Muutokseen varaudutaan vuoden 2023 talousarviossa siltä osin, kun muutos vaikuttaa kunnan nettotulokseen.

Kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi tuodaan erikseen omaisuuden siirtämiseen ja sen järjestelyihin liittyvät asiat. Yhtiön ja kunnan välisten muutosten jälkeen kunnan talousarviota muutetaan toimenpiteiden vaikutusten mukaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin.
Merkittiin pöytäkirjaan, että Sabah Samaletdin oli läsnä klo 16.15 -18.04.

Kv 12.12.2022 § 46
144/02.07.01/2022

Valmistelija

Eija Hämäläinen, hallintojohtaja,
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä

Kunnanhallitus

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto hyväksyy Rautjärven Vuokratalojen muutokset toteutettavaksi selostusosassa ja liitteessä kuvatulla tavalla. Muutokseen varaudutaan vuoden 2023 talousarviossa siltä osin, kun muutos vaikuttaa kunnan nettotulokseen.

Kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi tuodaan erikseen omaisuuden siirtämiseen ja sen järjestelyihin liittyvät asiat. Yhtiön ja kunnan välisten muutosten jälkeen kunnan talousarviota muutetaan toimenpiteiden vaikutusten mukaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että kokouksesta poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi) tämän pykälän käsittelyn ajaksi Teemu Europaeus, Liisa Terävä, Päivi Sivenius ja Taina Lonka. Puheenjohtajana toimi tämän pykälän kohdalla Pekka Lankinen.

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

Rautjärven kunnan toimitilayhtiön perustaminen

Kh 21.11.2022 § 199

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Yhtiöittämisvelvoite

Voimassa olevan kuntalain, hankintalain ja hyvinvointialueen toimeenpanolainsäädännön perusteella kuntien tulee yhtiöittää toimitilojen vuokraustoiminta, koska se on markkinoilla toimimista ja Rautjärven kunnan osalta hoitokeskuksen vuokrauksen liikevaihto jo yksinään ylittää vähäisenä pidettävän toiminnan.

Vuokraustoiminnan yhtiöittäminen on selkeintä toteuttaa siirtämällä kiinteistöt ja osakehuoneistot toimitilayhtiön omistukseen. Siirto voidaan toteuttaa liiketoimintasiirtona ja kaupalla.

Liiketoimintasiirrossa kunta luovuttaa omaisuuden tasearvolla yhtiölle. Liiketoimintasiirrossa kunnan on mahdollista hakea vapautusta varainsiirtoverosta, joka kiinteistön osalta on 4 % ja osakkeista 1,5 %. Oikeuskäytännön perusteella kunta ei kuitenkaan voi saada vapautusta, jos merkittävä osa luovutettavasta kohteesta on kunnan omassa käytössä.

Kiinteistön kaupassa hinta voidaan määritellä enintään sellaiseen käypään arvon, joka yhtiön liiketoiminnan kannattavuuden kannalta on perusteltua. Kunnan kohteissa on kuitenkin perusteltua käyttää tasearvoja, jos eriytyistä syytä muuhun ei ole. Tämän hetkisessä tilanteessa vain hyvinvointialueelle vuokrattujen tilojen käypä arvo on nykyisten vuokrien perusteella mahdollista hinnoitella korkeampaan arvoon, mutta tällöin yhtiölle syntyisi merkittävä riski siirtymäajan (3+1 vuotta) jälkeen, jos hyvinvointialue päättäisi luopa tilojen vuokrauksesta.

Yhtiöittämisvelvoitteen alla on myös useita kohteita, joiden vuokraustoiminta on tällä hetkellä tappiollista. Tavoitteena on vuokraustoiminnan aktivointi ja tilojen kehittäminen paikallista yritystoiminnan käyttöön kannattavasti. Kannattavan vuokraustoiminnan myötä jatkossa toimitilayhtiön on myös mahdollista hankkia uusia vuokrattavia kohteita joko omalla rahoituksella tai kunnan uusien pääomasijoitusten avulla ja näin tukea myös kunnan elinkeinopolitiikkaa.

Vuokrausta harjoittava yhtiö toimii markkinoilla ja voi siten tehdä yhteistyötä yritysten kanssa ilman rajoituksia, mutta markkinoilla toimiminen rajaa kunnan mahdollisuuksia tuottaa palveluita tai ostaa palveluita yhtiön osalta.

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

Yhtiöittämisen kohteet

Liiketoimintasiirtoon soveltuvia markkinaehtoisia vuokrakiinteistöjä ovat:

- Hoitokeskus
- Hoitokeskuksen huoltorakennus
- Simpeleen paloasema
- Kunnan entinen varikko
- Änkilän teollisuushalli
- Kangaskosken kiinteistö
- Simpeleen palvelukeskuksen kuntosalille ja ent. kauneushoitolalle vuokratut huoneistot
- As. Oy Jussinkulman kuntosalin huoneisto
- KOy Rautjärven Liiketalon Asemanseudun kaupan huoneisto

Yhtiölle myytäviä kohteita ovat:

- Yritystila Ahola (kunnan varikko vuokralaisena)
- Asemanseudun koulukiinteistö (vaihtoehtona erillinen kiinteistöyhtiö)
- Leirimaja (ei ole ollut vuokraustoiminnassa)
- Simpeleen palvelukeskuksen Sopukalle vuokrattu huoneisto

Kunta vuokraa yhtiölle siirtyvien kiinteistöjen tontit 50 vuoden määräaikaisella maanvuokrasopimuksella, jolla vuokran määrään voidaan korottaa 10 vuoden väleihin sidotulla indeksiehdolla. Luovutukseen kuuluvat kaikki kohteisiin liittyvät liittymät ja muut oikeudet ja vastuut sekä voimassa olevat vuokrasopimukset

Kohteet siirretään yhtiölle pääsääntöisesti kunnan tasearvolla. Myytävissä kohteista luovutushinta on tasearvoa korkeampi Yritystila Aholan, Hoitokeskuksen huoltorakennuksen ja Leirimajan osalta, jolloin kunta myös kirjaa myyntivoittoa 207.000 €.

Tasearvot, luovutushinnat, luovutushintojen sijoittaminen yhtiöön, lainamäärät ja korot sekä tontinvuokrat on esitetty oheisessa taulukossa.

Yhtiön perustaminen ja omaisuuden siirto

Rautjärven Toimitilat Oy perustetaan toteuttamalla liiketoimintasiirto sen jälkeen, kun verottajalta on saatu ennakkopäätös toimenpiteet verovapaudesta. Rautjärven kunta merkitsee yhtiöön 30.000 euron osakepääoman, jonka avulla yhtiö voi aloittaa toimintansa.

Yhtiöjärjestyksen lisäksi laaditaan perustamissopimus, jonka mukaisesti kunta nimeää yhtiön hallituksen ja väliaikaisen toimitusjohtajan.

Perustamissopimuksessa ja yhtiöjärjestyksessä on syytä myös sopia, myös pääoman palautuksen ehdoista ja osinkojen maksamisesta sekä voitonjaosta, jos yhtiö myy liiketoimintasiirron piirissä olevan kohteen. Kohteen myynnistä syntyvä voitonjako esitetään toteutettavaksi siten, että

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

Rautjärven kunta saa 90 % luovutushinnan ylittävästä myyntivoitosta vähennettynä yhtiön kohteelle tekemistä investoinneista ja myyntikuluista.

Yhtiön perustamisen toteuduttua Rautjärven kunta myy loput yhtiötettävät kohteet Rautjärven Toimitilat Oy:lle. Näistä kauppahinnoista ostaja on velvollinen maksamaan varainsiirtoveron.

Luovutushinnasta Rautjärven kunta sijoittaa 50 % yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP), jota voidaan käyttää pääoman palautuksessa. Toinen puoli luovutushinnasta annetaan yhtiölle korollisena vieraan pääoman ehtoisena vakuudettomana lainana, jonka koroksi määritellään Suomen Pankin vahvistama peruskorko lisättynä 3 prosentilla, mutta kuitenkin vähintään 3 %.

Asemanseudun koulukiinteistön yhtiöittämisestä laaditaan erillinen suunnitelma sen mukaisesti, miten kohdetta on tarkoitus kehittää. Aiemmin laaditun suunnitelman mukaan kiinteistössä jatkaisivat alkuperäiset ja esiopetus sekä varhaiskasvatus sekä liikunta-, nuorso- ja kirjastotilat. Ulkopuolisessa vuokrauksessa ovat puolestaan hyvinvointialueelle Rautjärven paloaseman sekä kotihoidon tilat. Tavoitteena on myös ollut selvittää esteettömien asuntojen toteuttaminen, joko vuokra- tai omistusasumisessa. Kiinteistön jakaantuminen kolmeen toisistaan poikkeavaan käyttöön puoltaisi erillisen kiinteistöyhtiön perustamista ja sen omistuksen jakamista kunnan ja toimitilayhtiön sekä asuntoja omistavan tahon kanssa, joka vuokra-asuntojen rakentamistilanteessa olisi luontaisesti Rautjärven Vuokratalot Oy.

Vaikutukset kunnan talouteen

Toimitilojen yhtiöittäminen vaikuttaa kunnan kunnan vuositulokseen arviolta seuraavasti (Ilman Asemanseudun koulukiinteistöä):

Vuokratulojen menetys	- 1.145.000 €
Ylläpitokulujen väheneminen	+ 281.000 €
Hallintopalkkio kunnalle	+ 65.000 €
Tontivuokrat	+ 127.000 €
Lainojen korot	+ 77.000 €
Poistojen vähennys	+ 359.000 €
Yhteensä	- 226.000 €

Yhtiön voitosta kunnan on mahdollista saada osinkotuottoa noin 100.000 euroa ja yhtiön kiinteistöveroina noin 50.000 euroa. Aiemmin mainitun myyntivoiton jälkeen nettovaikutus ei vuonna 2023 jää.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että toimitilojen yhtiöittämisvelvollisuus toteutetaan perustamalla Rautjärven kunnan kokonaan omistaja Rautjärven Toimitilat Oy selostuksessa kuvatulla tavalla

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

ja muutokseen varaudutaan vuoden 2023 talousarviossa siltä osin, kun muutos vaikuttaa kunnan nettotulokseen.

Kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi tuodaan erikseen yhtiön perustamissopimus ja yhtiöjärjestys. Yhtiön perustamisen jälkeen kunnan talousarviota muutetaan yhtiöittämisen vaikutusten mukaiseksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Työtk 22.11.2022 § 39

Valmistelija Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Työyhteisötoimikunta merkitsee tiedokseen esityksen toimitilayhtiön perustamissuunnitelmasta ja antaa tarvittaessa asiasta oman lausuntonsa.

Päätös Työyhteisötoimikunta merkitsi tiedokseen toimitilayhtiön perustamissuunnitelman.

Kh 28.11.2022 § 218

Valmistelija Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Asianajaja Jussi Luukko on valmistellut kuntayhtiöille siirrettävän omaisuuden toteuttamista ja edellytyksiä liiketoimintasiirron toteuttamiseksi. Muita mahdollisia toteutuskeinoja ovat apportti tai kauppa, jonka rahoitusta varten kunta voi tehdä SVOP-sijoituksen.

Varainsiirtoverojen määrä suunnitellussa järjestelyssä olisi ilman Aseman koulukiinteistöä. Liiketoimintasiirtoon liittyvät kohteet 191.020,30 € ja yhtiölle myytävät kohteet 15.144,05 €.

Valtionvarainministeriö on aloittanut lainvalmistelun, jossa kunnan hyvinvointialueelle vuokrattujen kohteiden yhtiöittämisvelvollisuuteen liittyvät järjestelyt voitaisiin toteuttaa ilman varainsiirtoveroa.

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

Liiketoimintasiirto

Liiketoimintasiirrossa on mahdollisuus toteuttaa siirto ilman varainsiirtoveroa hakemalle ennakkopäätös verottajalta. Liiketoimintasiirron edellytyksenä on, että koko liiketoimintakokonaisuus siirtyy perustettavalle yhtiölle. Rautjärven kunnan osalta riskinä on, että yhtiölle myytäviksi määritellyt kohteet katsotaan samaan liiketoimintakokonaisuuteen kuuluviksi, jolloin liiketoimintasiirtoa ei voitaisi toteuttaa verovapaasti, koska kyseiset kohteet eivät KHO:n ennakkopäätöksen perusteella ole oikeutettuja verovapauteen.

Liiketoimintasiirron edellytyksenä on myös, että siirretty omaisuus siirretään vastikkeetta perustettavalle yhtiölle ja luovutusarvon merkitään luovuttajan sijoitukseksi yhtiön omaan pääomaan. Tämä estää suunnitellun järjestelyn, jossa osa (50 %) luovutushinnasta hoidettaisiin korollisella vakuudettomalla lainalla perustettavalle yhtiölle.

Apportti

Omistaja voi luovuttaa omaisuutta apporttina yhtiölle, jossa omaisuuden käyvällä arvolla luovutuksessa omistaja tekee vastaavan sijoituksen yhtiön omaan pääomaan tai antaa osan käyvästä arvosta korollisena lainana yhtiölle. Apportti toteutetaan yhtiökokouksen päätöksellä osakeannista ja edellyttää tilintarkastajan hyväksyntää siitä, onko omaisuudella vähintään maksua vastaava taloudellinen arvo yhtiölle. Luovutuksesta on maksettava varainsiirtovero

Liiketoimintakauppa

Kunta luovuttaa yhtiölle omaisuuden ja liiketoiminnan liiketoimintakaupalla ja yhtiö rahoittaa päätöksellään kaupan kunnan tekemällä sijoituksella vapaaseen omaan pääomaan, osakaslainana, korollisella vakuudettomalla lainalla luovuttaja taikka yhtiö rahoittaa kaupan omilla varoillaan tai vakuudellisella lainalla ulkopuoliselta lainantajalta. Luovutuksesta on maksettava varainsiirtovero.

Liiketoimintakaupassa voidaan poiketa käyvästä arvosta ja se voi olla alhaisempi, jos arvostuksella ei ole verottajan näkökulmasta negatiivisia veroseuraamuksia. Koska kunta on vapautettu tuloverosta silloin, kun elinekeinotoimintaa harjoitetaan kunnan alueella, jolloin käypää arvoa alemmasta hinnasta ei seuraamuksia tule. Jos omaisuus yliarvostetaan voi verottaja puuttua arvonmääritykseen, koska kauppahinta määrittää poistonalaisen omaisuuden, joka alentaisi yhtiön verotusta.

Kunta voi liiketoimintakaupan luovutusehtoihin ottaa määräyksen, että yhtiön luovuttaessa omaisuserän edelleen mahdollinen myyntivoitto voidaan jakaa kunnan ja yhtiön välillä, jolloin kunnalle siirtyvä myyntivoitto ei kuulu verotettavaan tulokseen.

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

Arviointia

Käytettäessä järjestelyssä liiketoimintasiirtoa kunta voi kotiuttaa yhtiön voittoja ainoastaan verotetusta tuloksesta maksettuina osinkoina. Vuoden 2023 osalta tämä tarkoittaa, että suunniteltuja korkotuloja ei voida saada ja mahdollinen sote-kiinteistöjen myyntivoitto on kokonaisuudessaan veronalaista tuloa.

Apportin osalta on käytävissä myös korollinen vakuudeton laina.

Kun omaisuus siirretään liiketoimintakaupalla, niin käytössä ovat kaikki suunnitellut toimenpiteet. Yhtiötä perustettaessa on kunnan kuitenkin varmistettava, että yhtiöllä on riittävä rahoitusvarallisuus varainsiirtoverojen maksamiseen.

Tasearvojen sijaan on myyntitilanteessa ja apporttiluovutuksessa mahdollista käyttää käypiä arvoja, jotka ainakin hyvinvointialueelle vuokrattujen toimitilojen osalta ovat nyt voimassa olevien vuokrasopimusten osalta korkeammat. Käypiä arvoja käytettäessä kunta voisi kirjata myyntivoittoa, jolloin tarve tehdä sopimusjärjestelyjä edelleen luovutuksen myyntivoittojen osalta pienenee olennaisesti.

Toimitilayhtiön liikkumavara pienenee toimintansa kehittämiseen käytettäessä käypiä arvoja. Tasearvojen käyttö ja myyntivoittojen jakaminen kunnan ja yhtiön kesken mahdollistaa myös sen, että kunnan tarve ja myös mahdollisuus pääomittaa yhtiötä helpottuu.

Toimitilayhtiön kannattavuus alkuvaiheessa perustuu hyvinvointialueelle vuokrattujen tilojen tuottoon. Käypiä arvoja käytettäessä riski kannattavuuden säilymisestä kasvaa, jolloin kunta voi joutua pääomittamaan yhtiötä tai järjestämään hankintaan myöntämäänsä korollista vakuudetonta lainaa. Tasearvojakin käytettäessä tämä riski voi toteutua, jos muuta vuokraustoimintaa ei saada kannattavaksi. Kauppahinnan korotukset nostavat myös 4 % osuudella varainsiirtoveron kustannuksia.

Tällä hetkellä ei ole varmuutta, tuleeko VM:n valmistelema varainsiirtoverovapautus koskemaan myös kunnan omistamalle yhtiölle kaupalla siirrettyä omaisuutta ja missä laajuudessa.

Tässä tilanteessa kunnan vaihtoehtoina ovat:

1. Lykätä toimitilayhtiön perustamista ja jäädä odottamaan valmistelussa olevaa verovapautuslainsäädäntöä
2. Toteuttaa toimitilayhtiön perustaminen liiketoimintasiirtona, jos varainsiirtoveron vapautuksesta saadaan myönteinen ennakkopäätös
3. Toteuttaa toimitilayhtiön perustaminen apportilla, johon liitetään korollisen lainan osuus,
4. Perustaa toimitilayhtiö liiketoimintakaupalla ja siirtää omaisuus toimitilayhtiön omistukseen suunniteluilla tasearvoilla

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

5. Perustaa toimitilayhtiö liiketoimintakaupalla ja määritellä myytävälle kohteille käypä arvo ja myydä kohteet näillä käyvillä arvoilla.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle täydennyksenä 21.12.2022 § 199 päätökseen, että Rautjärven kunta toteuttaa Rautjärven toimitilat Oy:n perustamisen liiketoimintakaupalla ja myy vuokrauskohteet yhtiölle pääsääntöisesti tasearvoilla ja varautuu lainoittamaan varainsiirtoverojen maksun.

Päätös Esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle täydennyksenä 21.12.2022 § 199 päätökseen, että Rautjärven kunta toteuttaa Rautjärven Toimitilat Oy:n perustamisen liiketoimintakaupalla ja myy selostuksessa eritellyt kohteet lukuun ottamatta Hyvinvointikeskusta, Simpeleen paloasemaa ja Rautjärven Aseman koulukiinteistöä yhtiölle pääsääntöisesti tasearvoilla ja varautuu pääomittamaan yhtiöitä ja lainottamaan varainsiirtoveron maksun. Hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen järjestelystä päätetään, kun luovutusten verovapauden toteutumisesta on varmuus, kuitenkin viimeistään tämän valtuustokauden loppuun mennessä.

Kunnanhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Kv 12.12.2022 § 47
144/02.07.01/2022

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja,
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanhallitus

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy, että toimitilojen yhtiöittämisvelvollisuus toteutetaan perustamalla Rautjärven kunnan kokonaan omistama Rautjärven Toimitilat Oy selostuksessa kuvatulla tavalla ja muutokseen varaudutaan vuoden 2023 talousarviossa siltä osin, kun muutos vaikuttaa kunnan nettotulokseen.

Lisäksi kunnanvaltuusto päättää, että Rautjärven kunta toteuttaa Rautjärven Toimitilat Oy:n perustamisen liiketoimintakaupalla ja myy selostuksessa eritellyt kohteet lukuun ottamatta Hyvinvointikeskusta, Simpeleen paloasemaa ja Rautjärven Aseman koulukiinteistöä yhtiölle

Kunnanhallitus	§ 199	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 29	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 218	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 47	12.12.2022

pääsääntöisesti tasearvoilla ja varautuu pääomittamaan yhtiöitä ja lainottamaan varainsiirtoveron maksun. Hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen järjestelystä päätetään, kun luovutusten verovapauden toteutumisesta on varmuus, kuitenkin viimeistään tämän valtuustokauden loppuun mennessä.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 212
§ 48

28.11.2022
12.12.2022

Markkinoilla toimivan palveluyhtiön perustaminen Rautjärven kuntakonserniin

Kh 28.11.2022 § 212

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Rautjärven toiminnan muutoksen suunnittelun yhteydessä on valmisteltu Rautjärven Vuokratalot Oy:n toiminnan uudelleenjärjestelyä ja Rautjärven Toimitilat Oy:n perustamista.

Kuntakonserniyhtiöiden palveluiden järjestämistä, joihin em. lisäksi kuuluu Simpeleen Lämpö Oy, on suunniteltu toteutettavaksi perustettavan markkinoilla toimivan palveluyhtiön kautta tai kunnan tuottamana tukipalveluyksikön kautta.

Palveluyhtiön tarpeen analyysissä on todettu:

- Osaavan henkilöstön turvaaminen erityisesti hallinnossa ja tukipalveluissa vaikeaa
 - 50 % eläköityy seuraavan 5 vuoden aikana
 - Kilpailu työvoimasta kovenee
- Kunta on liian pieni ylläpitääkseen kaikkea tarvitsemaansa osaamista, jolloin vaihtoehtona on palvelujen ostaminen paikkakunnan ulkopuolelta.
 - Riskinä kustannusten nousu etäisyyksien takia
- Paikkakunnan palvelujen saatavuuden turvaamiseksi on käyttäjiä löydettävä myös yksityisen sektorin markkinoilta.

Lopullisessa ehdotuksessa on päädytty esittämään toimintamallia, jossa pääosa yhtiöiden palveluista toteutetaan siirtymävaiheessa aluksi kunnan tukipalveluyksikön kautta, mutta tehtävistä jatkossa ottaisi vastuuta perustettava palveluyhtiö, jolloin markkinoilla toimivien yritysten palveluja ei tuotettaisi enää kunnan organisaatiosta vaan kunta siirtyisi puolestaan ostamaan palveluita markkinoilta.

Keskeisenä tavoitteena on ollut järjestää kuntakonsernin toiminta siten, että uutta henkilöstöä olisi mahdollista rekrytoida ja käyttää joustavasti niin kuntaorganisaation ja -yhtiöiden tehtäviin sekä tarvittaessa myydä erityisesti kiinteistöhuollon ja siivouksen palveluita myös kuntakonsernin ulkopuolisille toimijoille. Myös mahdollisuus kunnan henkilöstön työvoiman vuokraukseen on haluttu luoda mahdollisuus.

Työllisyyden hoitoa varten kunta myös tarvitsee jatkossa TE2024-uudistuksen tavoitteiden mukaisesti toimintamallin, jossa kunta voi välittää heikossa työmarkkina-asemassa olevia henkilöitä muille työnantajille, kun kunnan mahdollisuus tarjota kuntouttavaa työtoimintaa päättyy. Vuosien 2023 ja 2024 ajaksi on kuitenkin turvattava työpajassa tarjottavan kuntouttavan työtoiminnan jatkuminen. Esityksessä työpajatoiminta jäisi

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 212
§ 48

28.11.2022
12.12.2022

edelleen kunnan toiminnaksi, mutta työpajaohjauksen toteuttamisesta vastaisi palveluyhtiö.

Perustettavan palveluyhtiön tehtävät ja henkilöstö

- Kuntakonsernin tilahallinta ja – palvelujen tietojärjestelmien (Koki ja Buildercom) ylläpito
- Rautjärven Toimitilat Oy:n hallinto ja palvelujen tuottaminen
- Siivouksen ohjaus ja järjestäminen kunnalle ja kuntayhtiöille
- Kiinteistöhuollon ammattilaisten palkkaus ja palvelujen myynti kunnalle, kuntayhtiöille ja ulkopuolisille toimijoille
- Työvoiman vuokraus, johon liittyy mahdollisuus vuokrata kunnan henkilöstöä sivutoimisesti myös ulkopuolisille toimijoille.
- Työpajaohjauksen toteuttaminen
- Työllistämistuella palkattujen henkilöiden välittäminen kunnan toimintayksiköille, kuntayhtiöille ja ulkopuolisille työnantajille

Yhtiön toimintaa varten Rautjärven kunnasta yhtiön palvelukseen siirtyvät liikkeenluovutuksella siivoustyönohjaaja ja työpajaohjaaja. Lisäksi on kiinteistöhuoltajille ja siivoojille tarjotaan mahdollisuutta siirtyä vapaaehtoisesti palveluyhtiön palvelukseen.

Palveluyhtiöön palkataan toimitusjohtaja vastaamaan kiinteistöjen teknisestä isännöinnistä ja palvelujen myynnistä, joka toimii myös Rautjärven Toimitilat Oy:n toimitusjohtajana ja vastaa sen toiminnan kehittämisestä.

Kunnan tukipalveluyksikkö myy kiinteistöhuolto- ja siivouspalveluita Rautjärven Vuokratilat Oy:lle ja Rautjärven Toimitilat Oy:lle, joihin liittyvästä teknisestä isännöinnistä palveluyhtiö huolehtii. Kunnan tarvitseman ja kiinteistöyhtiölle palkattavan kiinteistöpalvelujen ammattihenkilöstön käytöstä sovitaan tapauskohtaisesti erikseen.

Yhtiötä perustettaessa Rautjärven kunta sijoittaa osakepääomaan 30.000 euroa ja sitoutuu ostamaan yhtiöltä tilahallintaohjelmistojen päivityksen, siivouksen ohjauksen sekä työpajaohjauksen toteuttamisen ja palkkatuella palkatun henkilöstön työllistämisen vähintään nykyisellä määrällä.

Yhtiötä perustettaessa sovitaan kolmen vuoden siirtymäajasta, jonka jälkeen arvioidaan kunnan mahdollisuus ostaa palveluita suoraan hankintana tai kilpailutuksen kautta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Rautjärven kuntakonserniin perustetaan palveluyhtiö vuoden 2023 ensimmäisen neljänneksen aikana selostuksessa noudatetuilla periaatteilla. Yhtiön perustamissopimus ja yhtiöjärjestys tuodaan erikseen valtuuston päätettäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin.
Merkittiin pöytäkirjaan, että Sabah Samaletdin oli läsnä klo 16.15 -18.04.

Kunnanhallitus	§ 212	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 48	12.12.2022

Kv 12.12.2022 § 48
144/02.07.01/2022

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja,
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanhallitus

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto päättää, että Rautjärven kuntakonserniin perustetaan palveluyhtiö vuoden 2023 ensimmäisen neljänneksen aikana selostuksessa noudatetuilla periaatteilla. Yhtiön perustamissopimus ja yhtiöjärjestys tuodaan erikseen valtuuston päätettäväksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 208	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 49	12.12.2022

Osavuosisiraportti 3/2022

Kh 28.11.2022 § 208

Valmistelija

Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Kunnanhallituksen antamien vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kunnanvaltuustolle annetaan raportti talouden toteutumistilanteesta 31.3., 30.6. ja 30.9.2021 ja vuoden lopun tilanne raportoidaan ennakkotietona toteuma ennen tilinpäätös kirjauksia ja lopullinen toteuma tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä. Samassa yhteydessä raportoidaan myös toimialojen toiminnallisten tavoitteiden ja tulosalueen kriittisten menestystekijöiden toteutuminen ja mittarit.

Neljännesvuosisiraportissa selvitetään käyttötaloudesta tulosaluekohtaisesti sitovien toiminnallisten tavoitteiden sekä toimintakatteen toteutuma raportointihetkellä, arvio koko vuoden toteutumasta sekä poikkeamat ja niiden syyt.

Neljännesvuositoteumat on käsitelty lautakunnissa ja niissä on selvitetty määrärahojen ja tuloarvioiden toteuma raportointihetkellä sekä arvio koko vuoden toteutumisesta ja poikkeamat suunnitelmasta. Raportissa esitetään myös mahdolliset talousarviomuutokset. Kaikki talousarviomuutokset on käsiteltävä toimielimessä tai valtuustossa talousarviovuoden aikana.

Tasainen tulo- ja menokertymä on 75 %.

Kunnan tuloslaskelma on toteutunut kolmannella vuosineljänneksellä kokonaisuutena hyvin. Toimintatuotot ovat jääneet tavoitteesta 0,65 %. Toimintamenot ovat alittuneet tasaisen kertymän 0,74 % talousarvion mukaisesta. Toimintakate on toteutunut talousarvioon nähden hieman parempana kuin talousarviossa on suunniteltu.

Vuosikate on 2 537 103 euroa, joka on talousarvioon verrattuna 1 217 076 euroa parempi.

Verotuloja on kertynyt yhteensä 11,5 miljoonaa euroa, mikä on 86 % talousarvioon nähden. Syyskuun loppuun mennessä kunnan tuloveron kertymä oli 8.4 miljoonaa euroa, joka on 0,4 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna vastaavana ajankohtana. Yhteisöveroja kertyi 2,4 milj. euroa, mikä on 0,8 milj. euroa parempi kuin edellisen vuoden vastaavana ajankohtana. Kiinteistöveron kertymä on 0,7 milj.euroa mikä on 116 380 enemmän kuin edellisenä vuonna vastaavana ajankohtana.

Valtionosuuksia on kertynyt kunnalle 8,3 miljoonaa euroa, mikä on 74 % talousarvioon nähden. Valtionosuksien kertymä on 554 629 euroa enemmän kuin edellistä vuonna.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 208
§ 49

28.11.2022
12.12.2022

Tilinpäätösarvion mukaan verotuloja varovaisen arvion mukaan kertyy loppuvuodessa hiukan vähemmän kuin nyt suoraan toteuman mukaan arvioituna näyttäisi kertyvän, mutta kuitenkin noin 0,6 milj. euroa enemmän kuin mitä on talousarvioon arvioitu. Verotulojen nousuun on suurin vaikuttaja yhteisöveron jako-osuuden tarkistus vuoden alusta lukien. Jako-osuutta korotettiin 60 %. Muutos on lopullinen tälle vuodelle..

Tilinpäätösennusteen ja tarkistettujen verotietojen mukaan syntyisi tilikaudelle ylijäämää noin 1,2 milj. euroa, tuloksessa on huomioitu jo Eksotelle arvioitu alijäämän maksaminen. Jos verotulojen kehitys kuitenkin jatkaa samalla tuoton mukaisena tulee tilinpäätös olemaan vielä enemmän ylijäämäinen.

Oheismateriaalina 3/2022 osavuosisiraportti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee 3/2022 osavuosisiraportin tietoonsaatetuksi ja lähettää sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että työllisyyskoordinaattori Pipsa Vuorela oli esittelemässä työllisyysyksikön tilannetta ajalla klo 14.48-15.26.

Kv 12.12.2022 § 49
86/02.02.02/2022

Valmistelija

Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä

Kunnanhallitus

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto merkitsee 3/2022 osavuosisiraportin tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus	§ 209	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 50	12.12.2022

Talousarviomuutos 2022

Kh 28.11.2022 § 209

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja,
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Talousarviossa 2022 on toteutunut kolmannella vuosineljänneksellä kokonaisuutena hyvin. Toimintatuotot ovat alittaneet tavoitteen 0,65 %. Toimintamenot ovat alittuneet tasaisen kertymän 0,74% talousarvion mukaisesta.

Tulosalueilla käyttötalouden määrärahat näyttävät arvion mukaan riittävän eikä ole tarvetta talousarviomuutokseen muilla kuin kuntien yhteistyö tulosalueella. Eksoten alijäämää ei pystytä kattamaan kyseisen tulosalueen muilla säästöillä.

Eksoten tulosityksikköön on varattu talousarviossa jäsenosuuteen 16 224 701 euron määräraha. Eksoten laskutukseen on sisällynyt lisäksi alijäämän laskutusta joka on vuositasolla noin 110 000 euroa. Tämän lisäksi Eksoten alijäämä näyttää kasvavan 1,2 M€, johtuen potilasvahinkomaksun suuruudesta (sis 7 M€ kuntien lisämaksu- osuuden). Tilinpäätöksessä täytyy varautua noin 60.000 euron lisämaksuun. Eksoten lisämäärärahatarve on siis yhteensä 170 000 euroa.

Eksoten purkautuessa kunnalle tulee maksettavaksi lomapalkkavelkaa 533.490,00 €, jonka osalta Eksoten on ilmoittanut netottavansa erikoissairaanhoidon siirtymäkustannus 55.676, 00 €, joten maksettavaa jää 477.814,00 €, johon on varauduttu kassan riittävydessä.

Investointiohjelmassa seuraavat muutokset:
Mikonkadun katusuunnitelma hyväksyttiin nähtävillä olon jälkeen elokuussa. Tällä hetkellä käynnissä on rakennussuunnittelu ja toteutus siirtyy vuodelle 2023.
TA -155.000 € → muutos 140.000 € → muutettu TA -15.000 €

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että käyttötalouden osalta kuntien yhteistyö tulosalueen kustannuspaikalle 1640 Eksote myönnetään lisämäärärahaa 170 000 euroa vuoden 2022 talousarvioon, lisäksi investointiohjelmasta vähennetään hankkeen 95130 osalta määrärahaa 140 000 euroa.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle tuloslaskelman ja rahoituslaskelman sekä investointiohjelman tehdään vastaavat muutokset liitteen mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 209	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 50	12.12.2022

Kv 12.12.2022 § 50
165/02.02.00/2021

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja,
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanhallitus

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy käyttötalouden osalta kuntien yhteistyö tulosalueen kustannuspaikalle 1640 Eksote myönnetään lisämäärärahaa 170 000 euroa vuoden 2022 talousarvioon, lisäksi investointiohjelmasta vähennetään hankkeen 95130 osalta määrärahaa 140 000 euroa.

Kunnanvaltuusto hyväksyy tuloslaskelman ja rahoituslaskelman sekä investointiohjelmaan tehtävät vastaavat muutokset liitteen mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 143	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	12.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 28	11.10.2022
Kunnanhallitus	§ 166	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 193	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 28	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 210	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 51	12.12.2022

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024 - 2025

Kh 05.09.2022 § 143

Valmistelija

Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Kuntalain (410/2015) 110§:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksyminen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kuntalain mukaan talouden tasapainottamiseksi ei laadita erillistä toimenpideohjelmaa, vaan kaikki yksilöidyt tasapainottamistoimenpiteet esitetään talousarviossa ja -suunnitelmassa. Usealle vuodelle ulottuvat talouden tasapainottamistoimenpiteet tarkistetaan ja hyväksytään vuosittain talousarvion ja -suunnitelman hyväksymisen yhteydessä. Talousarvioon ja -suunnitelmaan otettavat toimenpiteet on esitettävä yksilöityinä, rahamääräisinä ja ajallisesti kohdistettuina.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Toimintaympäristö muuttuu tulevana suunnittelukautena isojen muutosten ja uudistusten myötä. Vuonna 2023 alkaa kuntien ja kuntatalouden uusi aikakausi, kun sosiaali- ja terveyspalvelut poistuvat kuntien taloudesta ja

Kunnanhallitus	§ 143	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	12.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 28	11.10.2022
Kunnanhallitus	§ 166	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 193	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 28	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 210	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 51	12.12.2022

järjestäminen sekä kustannukset siirtyvät hyvinvointialueille. Uudistus mullistaa kuntien rahoitusjärjestelmän, kun yli puolet verotuloista ja kaksi kolmannesta valtionosuuksista siirretään hyvinvointialueiden rahoittamiseen. Lisäksi TE2024 uudistuksen myötä kunnille siirtyy järjestämisvastuu työllisyyteen liittyvissä asioissa.

Talousarvioehdotukseen on Rautjärven kunnan valtionosuudet arvioitu 2 568 194 euroa. Suunnitelma vuosien 2023 ja 2024 valtionosuudet on arvioitu Kuntatalousohjelman painelaskelman mukaan huomioiden verotulotasauksen aiheuttamat vähennykset näille vuosille. Verotulojen tasaus muuttuu miinusmerkkiseksi Rautjärven osalta vuodesta 2024 lukien.

Veroihin tulee muutokset sote-uudistuksesta johtuen, minkä vuoksi yhteisöverosta putoaa noin 30 % verovuonna 2023. Tuloveroprosentin osalta siirtolaskelmassa sovelletaan leikkausta -12,64 % -yksikköä. Rautjärven tuloveroprosentiksi jää leikkauksen jälkeen 8,36 %. Talousarvion valmistelun pohjana on kuitenkin käytetty tuloveroprosenttina 7,9 %, jonka mukaisesti verotulojen määräksi on verokehikon mukaisesti arvioitu 7,9 milj. euroa

Verotulot vähenee veroprosentin muutoksessa

- 2023 vuonna 229 000 euroa,
- 2024 vuonna 251 000 euroa ja
- 2025 vuonna 257 000 euroa
-

Talouden tasapainottamissuunnitelma vuosille 2021 -2023 mukaan taloussäästöjä kohdennettiin vuodelle 2021 yhteensä 729 545 euroa, vuodelle 2022 128 500 euroa ja vuodelle 2023 115 000 euroa. Vuoden 2023 tasapainottamistoimet on huomioitu raamissa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Anttila Harri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2024-2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet liitteen mukaisesti ja saattaa ne kunnanvaltuustolle tiedoksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kv 12.09.2022 § 32

Valmistelija	Eija Hämäläinen, hallintojohtaja p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi
--------------	---

Kunnanhallitus	§ 143	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	12.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 28	11.10.2022
Kunnanhallitus	§ 166	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 193	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 28	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 210	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 51	12.12.2022

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto merkitsee vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2024-2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Tarklk 11.10.2022 § 28

Valmistelija Tapani Hämäläinen, tark.ltk.pj
p. 040 563 4436, tapani.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä Kokouksen puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta merkitsee vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2024-2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet tiedoksi.

Päätös Merkittiin vuoden 2023 talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaohjeet tiedoksi. Käsiteltiin tarkastuslautakunnan talousarvio vuodelle 2023.

Kh 17.10.2022 § 166

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Kunnanhallitus on hyväksynyt talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024 - 2025 laadintaohjeen ja hyväksynyt alustavan talousarvion raamin vuodelle 2023.

Talousarvion 2023 laadinnan pohjana on ollut käyttötalouden osalta kuluvan vuoden taso ja jo aikasemmin sovitut säästöt ja lisäsäästöt, jotka ovat yhteensä noin 115 000 euroa. Palkkoihin on arvioitu tulevan sopimusten mukaiset korotukset, joiden kustannusvaikutus vuositasona on 3 %.

Verorahoituksen syyskuun tarkistuksessa veroihin tuli pieniä muutoksia. Talousarvion valmistelun pohjana käytettiin tuloveroprosenttina 7,9 %, joka on kuitenkin lopullisessa talousarviossa palautuu 8,36 %:iin koska tulevana

Kunnanhallitus	§ 143	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	12.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 28	11.10.2022
Kunnanhallitus	§ 166	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 193	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 28	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 210	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 51	12.12.2022

vuonna tuloveroprosentteihin ei voida sote uudistuksen takia tehdä muutoksia. Verotuloennusteen mukaan on verotulojen määrä talousarviovuonna 2023 yhteensä 8 286 000 euroa ja 2024 vuonna 7 550 000 euroa sekä 2025 vuonna 7 746 000 euroa. Valtionosuuksiin syyskuun tarkistuksessa valtionosuuksia kertyisi talousarviovuonna 2023 2 660 408 euroa ja 2024 vuonna 2 202 408 euroa sekä 2025 vuonna 2 201 000 euroa.

Esittelijä Kokouksen puheenjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus aloittaa talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024 - 2025 yksityiskohtaisen käsittelyn. Kunnanhallitus merkitsee saadun selonteon tiedoksi ja päättää jatkotoimenpiteistä.

Päätös Hyväksyttiin.

Kh 21.11.2022 § 193

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Verorahoituksen syyskuun tarkistuksessa veroihin tuli pieniä muutoksia. Talousarvion valmistelun pohjana käytetään valtuuston vahvistamaa tuloveroprosenttia 8,36 %. Tulevana vuonna tuloveroprosentteihin ei voida sote uudistuksen takia tehdä muutoksia. Kiinteistöveroprosenteista vakituisen asunnon prosenttiyksikkö aleni 0.59:tä 0.49 :ään prosenttiyksikköön. Vaikutus verotulokertymään noin 57 000 euroa.

Verotuloennusteen mukaan on verotulojen määrä talousarviovuonna 2023 yhteensä 8 228 000 euroa ja 2024 vuonna 7 490 000 euroa sekä 2025 vuonna 7 685 000 euroa. Valtionosuuksiin syyskuun tarkistuksessa valtionosuuksia kertyisi talousarviovuonna 2023 2 660 408 euroa ja 2024 vuonna 2 417 159 euroa sekä 2025 vuonna 2 415 751 euroa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus aloittaa talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024 - 2025 yksityiskohtaisen käsittelyn. Kunnanhallitus merkitsee saadun selonteon tiedoksi ja päättää jatkotoimenpiteistä.

Päätös Hyväksyttiin.
Merkittiin pöytäkirjaan, että Juho Jylhä oli kokouksessa läsnä klo 12.00 - 13.32 ja Sabah Samaletdin klo 14.00 -15.01.

Kunnanhallitus	§ 143	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	12.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 28	11.10.2022
Kunnanhallitus	§ 166	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 193	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 28	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 210	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 51	12.12.2022

Työtk 22.11.2022 § 38

Valmistelija	Eija Hämäläinen, hallintojohtaja p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi
Esittelijä	Hallintojohtaja Hämäläinen Eija Rautjärvi
Päätösehdotus	Työyhteisötoimikunta merkitsee tiedoksi talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024-2025.
Päätös	Työyhteisötoimikunta merkitsi tiedokseen talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025.

Kh 28.11.2022 § 210

Valmistelija	Eija Hämäläinen, hallintojohtaja p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi Talousarvio 2023 ja -suunnitelmaan on tehty valtionosuuksien osalta tarkistukset viimeisimpien sote-laskelmien pohjalta. Talousarviovuoden valtionosuuteen ei tullut tarkistusta eli se on 2 660 409 euroa, mutta suunnitteluvuodet tarkistuksen jälkeen 2024 vuonna 2 367 159 euroa ja 2025 vuonna 2 315 019 euroa. Verojen osalta tuli vielä tarkennuksia kaikkien verotulojen osalta mutta näiden osalta ei tarkistettu talousarvion lukuja. Veroja yhteensä 2023 vuonna on arvioitu kertyvän varovaisen arvion mukaan 8 228 000 euroa, 2024 vuonna 7 490 000 euroa ja 2025 vuonna 7 685 000 euroa. Kunnan organisaation muutoksia ja toimintojen yhtiöittämistä on valmisteltu syksyn aikana rinnan talousarvion valmistelun. Muutoksista ei ole ollut vielä lopullisia päätöksiä, mistä johtuen ei ole voitu tehdä organisaation tai yhtiöittämisen aiheuttamia muutoksia talousarviorakenteeseen, mutta määräraha tarpeeseen on pyritty varautumaan huomioiden tiedossa olevat muutokset nykyisen rakenteen lisäksi. Kunnan uuden organisaatorakenteen valmistuttua ja yhtiöiden perustamisen saatua lainvoiman joudutaan talousarviovuoden 2023 alussa tekemään talousarviomuutos, jolla voidaan kohdentaa määrärahat oikein
--------------	---

Kunnanhallitus	§ 143	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	12.09.2022
Tarkastuslautakunta	§ 28	11.10.2022
Kunnanhallitus	§ 166	17.10.2022
Kunnanhallitus	§ 193	21.11.2022
Työyhteisötoimikunta	§ 28	22.11.2022
Kunnanhallitus	§ 210	28.11.2022
Kunnanvaltuusto	§ 51	12.12.2022

uuden rakenteen mukaisesti. Talousarviossa ei ole varauduttu yhtiöiden ja kunnan välisiin omaisuuden siirtokustannuksiin, joiden osalta talousarvion muutoksessa tehdään varaukset. Kustannukset tähän tämän hetken tiedon pohjalta olisi noin 50 000 euroa.

Talousarvion 2023 tilikauden tulos kaikkien muutosten jälkeen on ylijäämäinen 1 515 069 euroa ja samoin kuin myös suunnittelukauden vuodet; 2024 vuonna ylijäämää syntyy 642 093 euroa ja 2025 vuonna 834 248 euroa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus Kunnanhallitus käsittelee esityslistan oheisena olevan vuoden 2023 talousarvion sekä taloussuunnitelman vuosille 2024-2025 ja esittää sen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Talousarvio 2023 ja -suunnitelma 2024-2025 asiakirja jaetaan paperisena valtuuston kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin.

Kv 12.12.2022 § 51
125/02.02.00/2022

Valmistelija Eija Hämäläinen, hallintojohtaja
p. 040 354 0292, eija.hamalainen@rautjarvi.fi

Esittelijä Kunnanhallitus

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy oheisena olevan vuoden 2023 talousarvion sekä taloussuunnitelman vuosille 2024-2025.

Talousarvio 2023 ja -suunnitelma 2024-2025 asiakirja jaetaan paperisena valtuuston kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto

§ 52

12.12.2022

Muut asiat

Kv 12.12.2022 § 52

Päätös

Valtuuston puheenjohtaja Taina Lonka kiitti hyvästä yhteistyöstä kaikkia luottamushenkilöitä ja kunnan henkilöstöä toivottaen hyvää joulua ja uutta vuotta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 43, § 44, § 49, § 52

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Henkilöstöhallinnon päätökset

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, jos viranhaltijalla tai viranhaltijayhdistyksellä on oikeus saattaa asia vireille työtuomioistuimessa. Virkaehtosopimuksen tulkintaa koskevat asiat ratkaistaan työtuomioistuimessa.

Sovellettava lainkohta: Kunnallinen virkaehtosopimuslaki 26 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 45, § 46, § 47, § 48, § 50, § 51

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta *kunnallisvalituksella*.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 564 2501
Puhelinnumero: 029 564 2502

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.