

Rautjärven aseman koulun lakkauttaminen, esi- ja alkuopetusryhmän perustaminen Asemanseudulle ja Asemanseudun 3.-6. luokkalaisten siirtyminen Simpeleen koululle

Suunnitelman tausta

Rautjärven kunnanhallitus on kokouksessaan 26.8.2019 § 156 linjannut kunnan tulevia säästötoimenpiteitä talouden tasapainottamiseksi. Hyvinvointipalvelujen osuudeksi kunnanhallitus on antanut 357 120 € (Vuoden 2020 talousarvio ja vuosien 2021–2022 taloussuunnitelman laadintaohjeet). 357 120 euron säästötavoitteen saavuttaminen edellyttää palvelurakenteeseen kohdistuvia toimenpiteitä, käytännössä kouluverkon karsimista.

Kunnanvaltuusto hyväksyi 30.9.2019 § 33 valmisteltavaksi tasapainotustoimenpiteeksi Rautjärven aseman koulun lakkauttamisen ja alkuopetuksen uudelleenjärjestelyn sekä toiminnan integroinnin esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen kanssa. Päätös Rautjärven aseman koulun lakkauttamisesta valmistellaan marraskuun 2019 kunnanvaltuuston kokoukseen.

Keväällä 2019 Rautjärven aseman koululla pidettiin kaksi yleisötilaisuutta liittyen kunnan taloudelliseen tilanteeseen ja palvelujen järjestämiseen tulevaisuudessa. Kaikille tarkoitettu kyläkahvitilaisuus keräsi paikalle runsaan yleisön 28.3.2019.

Koulun ja varhaiskasvatuksen asiakkaille ja henkilökunnalle järjestettiin hyvinvointilautakunnan kokouksen yhteydessä oma tilaisuus 15.5.2019, johon liittyen huoltajille ja oppilaille oli järjestetty kysely, jossa kartoitettiin heidän mielipiteitään Asemanseudun varhaiskasvatus- ja koulupalvelujen järjestämisen vaihtoehtoista.

Rautjärven aseman koulun oppilasmäärä 1.-6. luokilla on syyskuun alussa yhteensä 28. Rautjärven aseman oppilasmäärä pienenee oppilasennusteiden mukaan jatkossa jopa alle 20 oppilaaseen. Huomioiden tämä ennuste ja kunnanhallituksen antama säästötavoite, toimintamenoissa seuraavat toimenpiteet koulun lakkauttamiseksi, esi- ja alkuopetusryhmän perustamiseksi Asemanseudulle ja Asemanseudun 3.-6.luokkalaisten siirtymiseksi Simpeleen koululle on perusteltua.

Rautjärven aseman koulun oppilasennuste

joulukuun 2018 ja syyskuun 2019 tilanteen perusteella

| lukuvuosi | 1. luokka | | 2. luokka | | 3. luokka | | 4. luokka | | 5. luokka | | 6. luokka | | Yhteensä | |
|-------------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|----------|------|
| | 12/18 | 9/19 | 12/18 | 9/19 | 12/18 | 9/19 | 12/18 | 9/19 | 12/18 | 9/19 | 12/18 | 9/19 | 12/18 | 9/19 |
| 2019 - 2020 | 5 | 4 | 7 | 6 | 4 | 2 | 7 | 6 | 4 | 1 | 9 | 9 | 36 | 28 |
| 2020 - 2021 | 7 | 7 | 4 | 4 | 6 | 6 | 2 | 2 | 6 | 6 | 1 | 1 | 26 | 26 |
| 2021 - 2022 | 5 | 4 | 7 | 7 | 4 | 4 | 6 | 6 | 2 | 2 | 6 | 6 | 30 | 29 |
| 2022 - 2023 | 4 | 3 | 5 | 4 | 7 | 7 | 4 | 4 | 6 | 6 | 2 | 2 | 28 | 26 |
| 2023 - 2024 | 3 | 4 | 4 | 3 | 5 | 4 | 7 | 7 | 4 | 4 | 6 | 6 | 29 | 28 |
| 2024 - 2025 | 3 | 1 | 3 | 4 | 4 | 3 | 5 | 4 | 7 | 7 | 4 | 4 | 26 | 23 |
| 2025 - 2026 | 3 | 3 | 3 | 1 | 3 | 4 | 4 | 3 | 5 | 4 | 7 | 7 | 25 | 22 |
| 2026 - 2027 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 1 | 3 | 4 | 4 | 3 | 5 | 4 | 21 | 18 |

Oppilasennusteen mukaan Rautjärven aseman koulun oppilasmäärä on pysyvästi jäämässä alle 30 oppilaan, joten itsenäisenä kouluna jatkaminen edellyttäisi siirtymistä kahteen perusopetusryhmään, joka ei ole Rautjärven kunnassa noudatettujen periaatteiden eikä oppilaiden tasapuolisen oppimisympäristön edellytysten mukaista.

Kuulemisissa huoltajat toivoivat varhaiskasvatuksen, esi- ja alkuopetuksen sekä ilta-päivätoiminnan kokoamista yhteen Asemanseudulla, koska se helpottaisi merkittävästi lapsiperheiden arkea ja liikkumista sekä mahdollistaisi työn ja asumisen yhdistämisen.

Aseman koulun lakkauttamisesta, esi- ja alkuopetusryhmän perustamisesta Asemanseudulle ja Asemanseudun 3.- 6.luokkalaisten siirtymisestä Simpeleen koululle henkilöstöä kuullaan 15.10.19 klo 15. Huoltajille sekä muille kuntalaisille kuulemistilaisuus on 17.10.19 klo 17. Kuulemiset pidetään Rautjärven aseman koululla.

Suunnitelma käytännön toteutuksesta

Rautjärven aseman koulun toiminta omana perusopetuksen kouluna loppuu 31.7.2020. Koulun tiloihin jää yhdistetty esi- ja alkuopetuksen ryhmä (0-2. luokat eli ns. alkuluokkatoiminta). Alkuopetuksen luokat 1. ja 2. toimivat Simpeleen koulun alaisena Asemanseudun opetusryhmänä. Esimiehenä toimii Simpeleen koulun rehtori ja hallinto tapahtuu yhdessä Simpeleen koulun kanssa.

Perusopetus

Rautjärven aseman koulusta Simpeleen koululle siirtyvät 3-6 luokan oppilaat lukuvuoden 2020 – 2021 alusta lähtien seuraavasti:

| Luokka | Simpeleen koulun oppilaat | Aseman koululta siirtyvät | Yhteensä | Huomioitavaa |
|-----------|---------------------------|---------------------------|----------|--------------------|
| 1. luokka | 16 | - | 16 | |
| 2. luokka | 22 | 0 | 22 | |
| 3. luokka | 13 | 6 | 19 | |
| 4.luokka | 11 | 2 | 13 | |
| 5.luokka | 14 + 12 | 6 | 32 | kaksi opetusryhmää |
| 6.luokka | 20 | 1 | 21 | |

Rautjärven aseman koulun toinen toistaiseksi palkatuista luokanopettajista siirtyy Simpeleen koulun opettajaksi ja toinen jää Aseman seudun opetusryhmään esi- ja alkuopetusryhmän opettajaksi. Määräaikaisen luokanopettajan tehtävää ei enää täytetä kuluvan lukuvuoden (2019 – 2020) jälkeen. Rautjärven kahden määräaikaisen koulunkäynninohjaajan tehtäviä ei enää täytetä. Toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa oleva koulunkäynninohjaaja siirtyy Simpeleen koululle tai jää esi- ja alkuopetusryhmään (päätetään tulevan kevätlukukauden aikana).

Aseman koulun esi- ja alkuopetusryhmän vastuuopettajana toimii Rautjärven asemankoululta jäävä luokanopettaja. Hänen apunaan on yksi koulunkäynninohjaaja tai varhaiskasvatuksen avustava henkilö.

Esiopetus jää edelleen varhaiskasvatuksen toiminnaksi. Koska alkuluokan toiminta on esi- ja alkuopetuksen opetussuunnitelmien mukaisesti toiminnallista ja leikinomaista, päiväkotiki Karhunpesän varhaiskasvatuksen opettajalle sovitaan myöhemmin tuntimäärä, jonka hän voi viikoittain käyttää esi- ja alkuopetusryhmän kanssa työskentelemiseen.

Asemanseudun varhaiskasvatuspalvelut säilyvät Asemanseudulla päiväkotiki Karhunpesässä, mikäli lapsimäärässä tai palvelujen tarpeessa ei tapahdu olennaisia muutoksia tulevina vuosina. Toiminta jatkuu vuokratiloissa vuokrasopimuksen loppuun saakka (9/2021), jonka jälkeen toiminnan siirtyminen vapautuneisiin Aseman koulun tiloihin on perusteltua.

Iltapäivätoiminta

Varhaiskasvatuksen opettaja vastaa esiopetusoppilaiden päivähoidon sekä alkuopetuksen oppilaiden iltapäivätoiminnasta. Koulunkäynninohjaaja osallistuu iltapäivätoiminnan ohjaukseen.

Koulukuljetukset

Kunta huolehtii, että perus- ja esiopetuksen koulumatka-aikojen enimmäismäärä ei ylitä kahta ja puolta tuntia ja tarjoaa odottavalle oppilaalle ohjattua toimintaa.

Jos koulumatka kunnan ääriosista Simpeleelle on vaikeaa kohtuullisesti järjestää, kunta voi osoittaa koulupaikan myös muun kunnan koulusta.

Syntyvät säästöt opetushenkilöstön osalta

| POISTUVAT VAKANSSIT | SÄÄSTÖ |
|---|---------------------|
| Kahden opettajan palkkakulut | 100 809 € |
| Koulunjohtajan huojennukset ja johtajakorvaus | 12 367 € |
| 2 koulunkäynninohjaajan palkkakulut | 55 424 € |
| Tuntiopettajien palkkakulut ja tukiope- tukset | 33 061 € |
| Toimistotehtävät | 5 642 € |
| YHTEENSÄ | 207 303 €/v. |

Muut taloudelliset vaikutukset

| | | |
|------------------|-------------------|--|
| Ruokahuolto | Säästö 8 000 €/v. | Työntekijäresurssi ruuan jakelussa eli 0,25 henkilötyövuotta, ei säästöä eikä lisäkuluja |
| Ruokakuljetukset | ----- | |
| Siivouspalvelut | Säästö 8 000 €/v. | Työntekijäresurssi koulun siivouksessa 0,25 henkilötyövuotta |

| | | |
|-------------------------|-----------------------------------|---|
| Oppilaskuljetukset | Kustannusten nousu n. 50.000 €/v. | 3-6 luokan oppilaiden kuljetukset Simpeleen koululle. Arviota kuljetusten kustannuksista vaikea tehdä, koska kuljetussopimukset ovat päättymässä. |
| Vapautuvat koulun tilat | Säästö 57 000 e , 9 /2021 lähtien | Tarvittaessa voidaan ottaa käyttöön varhaiskasvatuksen tiloiksi 9/2021 jälkeen, jolloin säästöä syntyy siirtotilojen vuokra 57 000 e/vuosi. Tilat voidaan ohjata tilanteen mukaan myös muuhun käyttöön, jolloin tiloista saadaan vuokratuloa. |
| | | |

Vaikutusten arviointi

| Arvioitava asia/kriteeri | Rautjärven aseman koulu jatkaa nykyisellään | Rautjärven aseman koulu lakautetaan, mutta koulun tiloihin perustetaan esi- ja alkuopetusryhmä |
|-----------------------------------|---|---|
| Vaikutukset henkilöstöön | Henkilöstön määrää joudutaan arvioimaan uudestaan, samoin opetusryhmien jakoja oppilasmäärän pienenemisen takia | Kahden määräaikaisen luokanopettajan tehtävän lakkaaminen, kahden määräaikaisen, koulunkäynninohjaajan tehtävän lakkaaminen, siirtymät koulujen välillä jäävät pois (mm. kielten ja käsityön opettajilla) |
| Koulukuljetukset | Suurin osa oppilaista on koulukuljetuksessa, kustannukset vuositasolla yli 100 000€ | Kuljetusjärjestelyjen kokonaisuuden suunnittelu helpottuu, kuljetuskustannusten nousu (arvio 50 000€), pystytään hyödyntämään osin nykyisiä kuljetuksia |
| Koulumatkat ja koulupäivän pituus | Koulupäivän pituus pysyy ennallaan, jos koulukuljetuksia ei muuteta | Asemanseudun 3.-6. luokan oppilailla koulumatka ja sitä kautta koulupäivä pitenevät jonkin verran (Simpeleen koulun oppitunnit ovat klo 8.25-14.20 välisenä aikana) |
| Vaikutukset oppilaisiin | Koulu edelleen lähempänä kotia, tuttu ympäristö säilyy, | Koulu kauempana, aluksi uusi ympäristö, enemmän ikätovereita ja oman ikäisiä sosiaalisia |

| | | |
|--|---|--|
| | vähän ikätovereita, opetus yhdysluokkaopetusta | suhteita, opetus jokaiselle luokalle omassa opetusryhmässä, paremmat liikuntapaikat, kirjasto ja harrastusmahdollisuudet, esi- ja alkuopetus säilyvät Asemanseudulla, yläkouluun siirtyminen tapahtuu jo tuttuun kouluun |
| Oppilashuoltopalvelut (koulukuraattori, kouluterveydenhoitaja) | Saatavuus pysyy pienenä | Saatavuus paljon suurempaa, kuraattori koululla 4 pvää/vko, kouluterveydenhoitaja 3 pvää/vko, oppilashuollolliset tukitoimet tehostuvat |
| Ruokahuolto | Ruoan kuljettaminen jatkuu | Asemanseudulle kuljetettavan ruoan määrä pienenee |
| Vaikutukset perheisiin | Ei vaikutusta | Lasten koulumatka ja koulupäivä pitenevät, asiointi jatkuu Wilman kautta normaalisti, vanhempainillat ja koulun juhlat Simpeleellä |
| Johtaminen, hallinto | Pieni yksikkö, jonka hallinto on kallis ja aikaa vievä suhteessa oppilasmäärään | Hallinnon ja päivittäisjohtamisen tehostuminen, kokonaisuuden helpompi suunnittelu ja budjetointi (työsuunnitelma, opetusresurssi, lukujärjestykset, arviointi, henkilökunnan koulutukset, kyselyt ym.) |
| Tilavaikutukset | Aseman koulun muu mahdollinen käyttö jää toteutumatta | Simpeleen koululla sisäilmataan terveelliset ja nykyaikaiset tilat tehokkaammassa käytössä, Simpeleen koululla paremmat erikoisluokat ja liikuntapaikat, mahdollistaa aseman koulun tilojen monipuolisemman käytön |
| Taloudelliset vaikutukset | Ei säästöjä, oppilaskohtaiset menot kasvavat oppilasmäärän pienentyessä | Kokonaisuutena yli 200 000 euron säästöt (henkilöstösäästöt yli 200 000, Karhunpesän vuokran poistuminen 57 000€), oppilaskohtaisten menojen pieneneminen, koulukuljetukseen lisäkuluja |
| Lapsen oikeuksiin liittyviä seikkoja: | | |
| Opetussuunnitelman mukainen opetus | Toteutuu | Toteutuu, osa oppitunneista aineenopettajan pitämiä |

| | | |
|--|---|---|
| Turvallisuus ja kiusaamiseen puuttuminen | Oppimisympäristö on turvallinen ja kiusaamiseen puututaan | Oppimisympäristö on turvallinen ja kiusaamiseen puututaan |
| Oman ikäluokan oppiminen | Opetus on yhdysluokissa | Opetus on vuosiluokittain |
| Oppilashuollon ja laaja-alaisen erityisopetuksen saatavuus | Vähäisempää | Palvelut paremmin saatavissa |
| Erityisopetuksen pienryhmä | Ei ole | On olemassa |
| Lasten ja nuorten kuuleminen ja vaikutusmahdollisuudet | Oppilaskunta ja nuorten vaikuttajaryhmä | Oppilaskunta ja nuorten vaikuttajaryhmä |