

## Lausunto Rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin valinnasta tehdystä valituksesta

Kh 11.03.2024 § 46

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja  
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virka julistettiin haettavaksi 16.2.2024 mennessä.

Määräaikaan mennessä virkaa hakivat  
Ari Haapsaari, teknikko AMK, rakennustarkastaja  
Marko Haataja, rakennusinsinööri AMK, rakennustarkastaja  
Kristiina Hirvonen, rakennusarkkitehti AMK  
Juha Koponen, rakennusinsinööri AMK  
Ilmari Leskinen, rakennusinsinööri AMK  
Antti Vilkkö, rakennus- yhdyskuntatekniikan insinööri, AMK

Kunnanhallitus päätti 19.2.2024 § 27:

- Kutsua haastateltavaksi Ari Haapsaaren, Marko Haatajan, Kristiina Hirvosen ja Juha Koposen.
- Nimesi haastatteluryhmän: liikelaitos- ja lupajohtokunnan puheenjohtaja Ossi Tauriainen, elinympäristölautakunnan puheenjohtaja Teemu Europaeus, hallituksen varapuheenjohtaja Pekka Lankinen, valtuuston puheenjohtaja Taina Lonka, kunnanjohtaja Harri Anttila ja tekninen johtaja Juho Jylhä

Haastattelut toteutettiin 4.3. ja 6.3.2024.

Haastatteluryhmä esittää yksimielisesti kunnanhallitukselle, että Ari Haapsaari valitaan rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virkaan.

Haastatteluryhmän muistio oheisena.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Anttila Harri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus valitsee Rautjärven kunnan rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virkaan Ari Haapsaaren.

Päätös

Kunnanhallitus valitsi Rautjärven kunnan rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virkaan Ari Haapsaaren.

Kh 15.04.2024 § 63

Valmistelija

Harri Anttila, kunnanjohtaja  
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Oikaisuvaatimusajan kuluessa Marko Haataja on tehnyt liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin valinnasta. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan

“Valintapäätös rakennustarkastaja-maankäyttöinsinööriksi on tehty virheellisesti, joten se joudutaan mitätöimään.

Kuntarekryn työpaikkailmoituksessa on tehtävän pätevyysvaatimuksena tehtävään soveltuva rakennusalan korkeakoulutus.

Kunnanhallitus valitsi Rautjärven kunnan rakennustarkastajan virkaa Ari Haapsaaren, jonka koulutus on pöytäkirjan mukaan kh 11.03.2024 § 46 mukaan teknikko AMK. Tämmöistä AMK tutkintoa ei ole olemassakaan eli tutkintotodistusta ei ole tarkistettu. Lisäksi edellä mainituissa teksteissä käy ilmi, että teknikko koulutus ei ole korkeakoulututkinto.”

Kunnanhallituksen esityslistaan on hakijoiden koulutustiedot otettu suoraan Kuntarekryyn hakemuksesta. Kunnanhallituksen nimeämä haastatteluryhmä tehdessään esitystä ja kunnanhallitus tehdessään päätöstä on ollut tietoinen, että Ari Haapsaari on suorittanut opistotasaisen teknikon tutkinnon, joka ei ole korkeakoulututkinto.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 108 §:n rakennustarkastajana voi toimia voi toimia ennen tämän asetuksen voimaantuloa (10.9.1999) rakennustarkastajan virkaan nimitetty henkilö tai henkilö, joka täyttää aikaisemman asetuksen 158 a §:ssä rakennustarkastajalle säädetyt kelpoisuusvaatimukset.

Tämä mahdollistaa, että rakennustarkastajan virkaan voidaan valita myös opistotasaisen tutkinnon suorittanut henkilö asetuksen määrittelemällä rinnastuksella korkeakoulututkintoon.

Ari Haapsaari on toiminut rakennustarkastajan viransijaisena Joutsenon kunnassa 28.06.1999 -31.07.1999 sekä Imatran kaupungissa 1.8. - 19.9.1999 välisen ajan, joten maankäyttö- ja rakennusasetuksen 108 §:n pätevyysvaatimusta voidaan noudattaa ja rinnastaa koulutus korkeakoulututkintoon.

Ari Haapasari on toiminut Ruokolahden kunnan rakennustarkastajana 23.4.2018 – 3.7.2022 ja toimii edelleen Parikkalan kunnan rakennustarkastajan virassa 15.5.2023 alkaen. Näissä virkavalinnoissa hänen on katsottu myös täyttävän pätevyysvaatimukset.

Ari Haapsaaren tutkinto- ja työtodistukset esityslistan oheisina.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Anttila Harri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen, koska rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virkaan valittu Ari Haapsaari täyttää viran kelpoisuusvaatimukset.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kh 20.05.2024 § 89  
24/01.01.01/2024

Valmistelija Harri Anttila, kunnanjohtaja  
p. 0400 559 034, harri.anttila@rautjarvi.fi

Marko Haataja on on 6.5.2024 tehdyt valituksen hallinto-oikeuteen kunnanhallituksen päättämästä rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin valinnasta.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kehottaa lausunto- ja asiakirjapyyntönsä 8.5.2024 Dnro 937/03.04.04.10/2024 Rautjärven kunnanhallitusta valituksen johdosta 7.6.2024 mennessä:

1. antamaan lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Lausuntoon pyydetään myös laatimaan numeroitu luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmän vastaselityspyyntönsä yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Valituksessaan Marko Haataja vaatii päätöksen oikaisua, koska valintapäätös rakennustarkastaja-maankäyttöinsinööriksi on tehty virheellisesti (lain vastaisesti), joten se joudutaan mitätöimään.

Perusteluina Haataja toteaa:

*”Tehtävän pätevyysvaatimuksena Kuntarekryn työpaikkailmoituksessa oli tehtävään soveltuva rakennusalan korkeakoulututkinto sekä riittävä kokemus rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä.*

*Rautjärven kunnanhallitus valitsi Rautjärven kunnan rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virkaan henkilön, jonka koulutus ei ole korkeakoulututkinto.*

*Siten Rautjärven kunnanhallitus on rikkonut lakia, Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 11.4.2003/304 5 § (29.6.2021/627) Virkasuhteeseen ottaminen:*

*Sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset.*

*Virkaan valittu ei täyttänyt työpaikkailmoituksen kelpoisuusvaatimuksia.*

*Virkaan valitulla on opistotasoinen teknikkokoulutus, joten myös Yhdenvertaisuuslaki 1325/2014 on rikottu, mahdollisia muita hakijoita kohtaan, jotka eivät ole tienneet, että virkaan ei ole vaadittukaan korkeakoulututkintoa.”*

## **Lausunto ja vastine**

Kuten valittaja toteaa, rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virka julistettiin 16.2.2024 haettavaksi pätevyysvaatimuksella tehtävään soveltuva rakennusalan korkeakoulututkinto sekä riittävä kokemus rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä.

Valituksessa otetaan kantaa ainoastaan pätevyysvaatimuksena olevan soveltuvan korkeakoulututkinnon puuttumiseen valitulta Ari Haapsaarelta, johon tässä lausunnossa keskitytään, koska valituksessa ei ole kyseenalaistettu riittävää kokemusta rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä.

Rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin koulutusvaatimukset perustuvat maankäyttö- ja rakennuslain (5.2.199/132) 21 §:n perusteella annetun maanäyttö- ja rakennusasetuksen (895/199) kelpoisuusvaatimuksiin. Asetuksen 4§:n mukaan

*Rakennustarkastajalla tulee olla tehtävään soveltuva rakennusalan korkeakoulututkinto. Lisäksi hänellä tulee olla riittävä kokemus rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä.*

Asetuksen 108 §:ssä säädetään siirtymäsäännöksenä:

*Sen estämättä, mitä 4 §:n 3 momentissa säädetään, rakennustarkastajana voi toimia ennen tämän asetuksen voimaantuloa rakennustarkastajan virkaan nimitetty henkilö tai henkilö, joka täyttää aikaisemman asetuksen 158 a §:ssä rakennustarkastajalle säädetyt kelpoisuusvaatimukset.*

Tämä poikkeamissäännös on mahdollistanut opistotasaisen tutkinnon hyväksymisen rakennustarkastajan pätevyudeksi rakennustarkastajan virassa asetuksen voimaan tullessa olleille henkilöille.

Pätevyysvaatimuksen hakuilmoituksen asianmukaisuuden arvioimiseksi tulee ottaa huomioon, että maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:n on korvannut rakentamislain (21.4.2023/751) § 103, joka tulee voimaan 1.1.2025 ja jonka mukaan

*Rakennustarkastajalla on oltava tehtävään soveltuva rakennusalan korkeakoulututkinto. Lisäksi hänellä on oltava kokemusta rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä.*

*Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä rakennustarkastajan kelpoisuusvaatimuksista ja kelpoisuuden ylläpidosta.*

Tähän mennessä tarkentavaa asetusta ei ole annettu, joten kelpoisuusvaatimus valinnassa on määräytynyt voimassa olevan lainsäädännön ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaisesti.

Rakennustarkastaja-maankäyttöinsinöörin virkaa auki julistettaessa totesimme, että on mahdollista, että ennen viran täyttämistä rakentamislakiin perustuvassa asetuksessa olisi siirtymäsäännös, joka estäisi aiemman siirtymäsäännöksen perusteella joidenkin kelpoisten henkilöiden valitsemisen rakennustarkastajan vakinaiseen virkaan, koska aiemmassakin siirtymäsäännöksessä oli edellytyksenä rakennustarkastajan virassa toiminen asetuksen tullessa voimaan, joka olisi voinut sulkea pois aiemmin kelpoiseksi määritellyt hakijat, jotka olisivat tällä hetkellä muussa kuin rakennustarkastajan tehtävissä.

Tämän vuoksi päädyimme esittämään hakuilmoituksessa kelpoisuusvaatimuksen soveltuva korkeakoulututkinto ja muu kelpoisuus määrittäisi valintahetkellä tai vuoden 2025 alusta voimaan tuleviksi säädettyjen siirtymäsäännösten kelpoisuusvaatimusten mukaan.

Asiasta ei erikseen hakuilmoituksessa mainittu, koska epäselvyys kelpoisuusvaatimuksesta olisi voinut osaltaan rajoittaa riittävän kokemuksen omaavia hakijoita, jotka olisivat kelpoisia myös uuden siirtymäsäännöksen mukaisesti. Rautjärven kunta ei myöskään voi vaikuttaa rakentamislain perusteella annettavan asetuksen sisältöön, jolloin viittaus voimassa olevaan maankäyttö- tai rakennusasetukseen olisi voinut johtaa harhaan hakijoita.

Näin menetellen kunta on noudattanut yhdenvertaisuusvaatimusta hyvin, koska kunta ei ole sulkenut pois kelpoisuusehdot täyttäviä hakijoita ennakkolta ja tulkinnut ainoastaan valintahetkellä voimassa olleita

kelpoisuusvaatimuksia. Voimassa oleva siirtymäsäännös myös määrittelee rinnastuksen korkeakoulututkintoon, jolloin yhdenvertaisuusvaatimus tulee täytetyksi hakijoiden kesken.

Yhdenvertaisuuden toteutumiseksi myös Ari Haapsaaren kohdalla olisi kohtuutonta tässä todeta häneltä puuttuvan kelpoisuuden, koska hän virassa olevana rakennustarkastajanana erittäin suurella todennäköisyydellä olisi vielä julkaisemattoman rakentamisasetuksen peruseella kelpoinen virkaan siirtymäsäännöksen nojalla.

Hakuilmoituksessa oleva kelpoisuusvaatimus vastaa maankäyttö- ja rakennusasetuksen kelpoisuusvaatimusta, jonka mukaan kelpoinen rakennustarkastaja-maankäyttöinsinööriin virkaan ovat soveltuvan korkeakoulututkinnon lisäksi myös kaikki maankäyttö- ja rakennuslain 108 §:n mukaiset hakijat.

Edellä oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä kunnanhallitus totesi kelpoisuusedellytysten täyttyvän valitun Ari Haapsaaren osalta, joten valintapäätös on tehty oikeassa ja laillisessa järjestyksessä ja siten Marko Haatajan valitus tulee hylättyä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Anttila Harri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus antaa selostuksen mukaisen lausunnon Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja esittää valituksen hylkäämistä, koska se on tehty oikeassa ja laillisessa järjestyksessä.
Päätös	Muutettu päätösehdotus Kunnanhallitus antaa selostuksen mukaisen lausunnon Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja esittää valituksen hylkäämistä, koska päätös on tehty oikeassa ja laillisessa järjestyksessä.  Kunnanhallitus antaa lausunnon Itä-Suomen hallinto-oikeudelle muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.